

Bogotá, DC, jueves, 25 de julio de 2024

Peticionario

Anónimo

Publicar en página Web ANLA

Asunto: Respuesta a comunicación con radicado en la ANLA 20246200820852 del 19 de julio de 2024. Atención a inquietud formulada durante la rendición de cuentas institucional de la ANLA.

Expediente: 15DPE6420-00-2024, LAM0399

Respetado peticionario

Reciba un cordial saludo de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

En atención a la comunicación referenciada en el asunto, por medio de la cual refiere una serie de inquietudes en relación con los proyectos de la Ciénaga de Santa Marta.

Al respecto, esta Autoridad Nacional, en cumplimiento de las funciones y competencias otorgadas a través de los Decretos 3573 del 27 de septiembre de 2011¹, 376 del 11 de marzo de 2020² y 1076 del 26 de mayo de 2015³, manifiesta:

Inicialmente es preciso señalar que sus solicitudes y apreciaciones hacen referencia al proyecto Construcción y operación de un muelle privado para cargue de carbón en el municipio de Ciénaga en el departamento del Magdalena, contenido en el expediente LAM0399

Una vez aclarado lo anterior, se procede a otorgar respuesta:

“El PMA es obsoleto y debería ser modernizado como se ha hecho con otros proyectos adicionalmente, era un proyecto carbonífero ahora quieren uno puerto multipropósito, que es completamente diferente.”

Es de señalar que, el licenciamiento ambiental no se reduce únicamente al otorgamiento de una autorización, sino que es un proceso integral que está dirigido a:

¹ Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– y se dictan otras disposiciones.

² Por el cual se modifica la estructura de Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA.

³ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.



- Prevenir daños irreversibles,
- Asegurar que los propósitos que se buscan con la ejecución de un proyecto, obra o actividad se alcancen, empleando alternativas de bajo impacto ambiental,
- Optimizar la toma de decisiones;
- Garantizar, de acuerdo con la Constitución Política, la participación de las comunidades que puedan verse afectadas por la toma de decisiones que tengan implicaciones ambientales.
- Ser el instrumento que determina que los proyectos, obras o actividades que por su naturaleza generan impactos significativos, sean objeto de evaluación, y
- Establecer que aquellos proyectos que se califiquen como ambientalmente viables, se planifiquen, ejecuten, operen y dismantelen (en caso de requerirse), aplicando a través de los planes de manejo ambiental medidas que, en estricto orden, estén dirigidas a prevenir, corregir, mitigar, y solo en última instancia, compensar, los impactos ambientales que puedan ocasionar.
- Este proceso se incluye para los componentes ambientales, sociales y económicos.

Es fundamental señalar que el proceso de licenciamiento ambiental no concluye con la expedición de la licencia. Durante la ejecución y operación de un proyecto, la autoridad ambiental hace seguimiento y monitoreo tanto a los planes y programas ambientales aprobados en la licencia como a las dinámicas ambientales que se desencadenan con motivo del desarrollo del proyecto. Esto con el propósito de identificar de forma temprana las acciones que se deben realizar para gestionar los impactos ambientales que no hayan sido previstos adecuadamente.

Resulta oportuno puntualizar dos aspectos respecto del licenciamiento ambiental y la metodología que orienta la elaboración de los estudios técnicos en los que se apoya:

El primero: responden a un proceso que busca evitar la generación de impactos ambientales peligrosos e irreversibles, a la vez de maximizar los impactos benéficos para los territorios y las comunidades; y

El segundo: al perseguir este fin, no retrasan el desarrollo económico. Por el contrario, abordados de manera completa, oportuna e integrada a la planeación de los proyectos, representan ahorros de tiempo y recursos económicos.

Como podemos ver, el licenciamiento ambiental cuenta con herramientas prácticas que permiten tener una medición de las afectaciones. Esto, a través de la cuantificación biofísica que consiste en estimar, para los impactos ambientales significativos, el cambio en los parámetros ambientales, los servicios ecosistémicos, y/o en otros elementos del bienestar. Es decir, establecer el delta o cambio generado por el desarrollo de los proyectos en los servicios ecosistémicos requeridos por el desarrollo del proyecto en unidades medibles físicas, temporales y espaciales.

Por otra parte, una vez se autorice la actividad, la ANLA continúa su función establecida para la realización del seguimiento, de acuerdo con lo previsto en el artículo 2.2.2.3.9.1. del Decreto 1076 de 2015, esto es, realizar el control y seguimiento al cumplimiento de las obligaciones previstas

en la licencia ambiental y en la normativa ambiental aplicable, así como el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental, cuando haya lugar a ello.

En el marco del seguimiento ambiental a los proyectos, obras y/o actividades sujetas de licencia ambiental, la Subdirección de Seguimiento de Licencias Ambientales realiza las siguientes acciones:

- I. Verificar la eficiencia y eficacia de las medidas de manejo implementadas en relación con el plan de manejo ambiental, el programa de seguimiento y monitoreo, el plan de contingencia, así como el plan de desmantelamiento y abandono y el plan de inversión del 1%, si aplican. Constatar y exigir el cumplimiento de todos los términos, obligaciones y condiciones que se deriven de la Licencia Ambiental o Plan de Manejo Ambiental.
- II. Corroborar el comportamiento de los medios biótico, abiótico y socioeconómico y de los recursos naturales frente al desarrollo del proyecto.
- III. Revisar los impactos acumulativos generados por los proyectos, obras o actividades sujetos a licencia ambiental, localizados en una misma área de acuerdo con los estudios que para el efecto exija de sus titulares.
- IV. Imponer a cada uno de los proyectos las restricciones ambientales que considere pertinentes con el fin de disminuir el impacto ambiental en el área.
- V. Verificar el cumplimiento de los permisos, concesiones o autorizaciones ambientales por el uso y/o utilización de los recursos naturales renovables, autorizados en la Licencia Ambiental.
- VI. Verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental aplicable al proyecto, obra o actividad.
- VII. Verificar los hechos y las medidas ambientales implementadas para corregir las contingencias ambientales ocurridas.
- VIII. Imponer medidas ambientales adicionales, vía seguimiento, para prevenir, mitigar o corregir impactos ambientales no previstos en los estudios ambientales del proyecto.

En el desarrollo de dicha gestión, la autoridad ambiental podrá realizar entre otras actividades: a). visitas al lugar donde se desarrolla el proyecto, b). hacer requerimientos, c) imponer obligaciones ambientales, d). corroborar técnicamente o a través de pruebas los resultados de los monitoreos realizados por el beneficiario de la Licencia Ambiental o Plan de Manejo Ambiental.

- IX. Verificar la información que presentan los titulares del instrumento de manejo y control en los Informes de Cumplimiento Ambiental -ICA, así como las respuestas presentadas por el titular a las solicitudes efectuadas por la Autoridad mediante los actos administrativos.

- X. Verificar la información documental del expediente que se encuentra en el Sistema de Información de Licencias Ambientales -SILA.
- XI. El desarrollo de visitas al proyecto para verificar el estado de este, realizar acercamientos y entrevistas con autoridades administrativas, líderes comunitarios y comunidades del área de influencia.
- XII. El análisis de imágenes satelitales para identificar: cambios a través del tiempo en las zonas de interés de los proyectos en relación con el área de influencia, pérdida de coberturas vegetales, infraestructura y detección o ratificación de las infracciones en las cuales las empresas incurrirán a través de la localización de elementos dentro de las imágenes satelitales, la atención de peticiones, quejas, reclamos o sugerencias (PQRS), afectaciones a la atmósfera principalmente por la generación de GEI (Gases de Efecto Invernadero), entre otros.

Lo anterior, a fin de que los equipos técnicos de seguimiento de esta Autoridad Nacional realicen un adecuado seguimiento de las obligaciones ambientales establecidas en la licencia ambiental y demás actos administrativos que conforman el expediente, tanto en la fase constructiva, como operativa y/o en desmantelamiento y abandono del proyecto.

Esto se acoge mediante la elaboración del concepto técnico de seguimiento en donde se plasman las consideraciones y requerimientos necesarios para la protección al medio ambiente, desde los medios abiótico, biótico, socioeconómico y los componentes de contingencias, compensaciones, 1%, valoración económica, el cual es acogido mediante acto administrativo en cumplimiento de la normativa ambiental vigente.

De otra parte, es pertinente indicar que, los actos administrativos emitidos por esta Autoridad, en virtud de las actividades de seguimiento a las obligaciones establecidas en el instrumento de manejo y control, son mecanismos aplicados con el objeto de garantizar la conservación, preservación, protección de los recursos naturales renovables y el uso sostenible del medio ambiente, por lo tanto, su inobservancia y/o la violación a las disposiciones ambientales, da lugar a la aplicación de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, previo trámite sancionatorio previsto en la Ley 1333 de 2009.

Frente a los proyectos, obras o actividades que cuenten con un Plan de Manejo Ambiental como instrumento de manejo y control ambiental, como el caso que nos ocupa, se aplican las mismas reglas establecidas para la licencia ambiental teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 2.2.2.3.8.9. del Decreto 1076 de 2015, el cual señala:

“ARTÍCULO 2.2.2.3.8.9. De la modificación, cesión, integración, pérdida de vigencia o la cesación del trámite del plan de manejo ambiental. Para los proyectos, obras o actividades que cuenten con un plan de manejo ambiental como instrumento de manejo y control ambiental establecido por la autoridad ambiental, se aplicarán las mismas reglas generales establecidas para las licencias ambientales en el presente título. Cuando en el plan de manejo ambiental se pretendan incluir nuevas áreas para el desarrollo de actividades relacionadas con el proyecto y estas actividades se

encuentren listadas en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 del presente decreto, el titular del plan de manejo ambiental deberá tramitar la correspondiente licencia ambiental. Para las demás actividades el titular podrá solicitar la modificación del plan de manejo ambiental con el fin de incluir las nuevas áreas.”

Ahora bien, el Libro 2, Parte 2, Título 2, Capítulo 3 de Licencias Ambientales, Sección 7, artículo 2.2.2.3.7.1 y siguientes del Decreto 1076 de 2015, regulan las circunstancias por las que procede la modificación de la Licencia Ambiental.

En el presente caso, la Sociedad solicitó modificación del Plan de Manejo Ambiental con la finalidad de implementar la modalidad de terminal portuario multipropósito con instalaciones para el recibo (modo férreo, marítimo y carretero), acopio y posterior exportación/importación de hidrocarburos, coque, graneles limpios (granos, tortas, harinas) y sucios (fertilizantes, minerales granulados, “soda-ash”), carga general (carga contenerizada, RoRo, y el manejo de cargas especiales como sustancias químicas y peligrosas), actividades y obras a desarrollar dentro del polígono considerado como área de influencia indirecta en las zonas marina y terrestre del proyecto evaluado y aprobado en la última modificación del puerto otorgada mediante la Resolución 0527 del 31 de mayo de 2013. Al respecto, esta Autoridad Nacional considera que la citada solicitud se encuentra dentro de la causal previamente mencionada, razón por la cual fue procedente efectuar la evaluación ambiental de la solicitud de modificación.

En ese sentido luego de surtir el trámite administrativo correspondiente, mediante Resolución 752 del 26 de abril de 2024 esta Autoridad Nacional modificó la Resolución 248 del 12 de marzo de 1998, en el sentido de implementar la modalidad de puerto multipropósito el cual se denomina “TERMINAL PORTUARIO MULTIPROPÓSITO RÍO CÓRDOBA

Posteriormente, mediante los escritos con radicaciones ANLA 20246200548052 y 20246200548082 del 15 de mayo de 2024, la SOCIEDAD PORTUARIA RIO CORDOBA S.A, interpuso recurso de reposición en contra de la Resolución 752 del 26 de abril de 2024, el cual fue resuelto a través de la Resolución 1491 del 16 julio de 2024.

Ahora, respecto a su apreciación:

El tema que plantea el señor que hablo es muy válido para la zona costera de los puertos carboníferos en ciénaga. Los impactos de ese dragado se van a expandir mucho más allá del área de influencia. por lo tanto, el área de influencia debe ser redefinida y evaluar esos impactos acordes a los estudios de modelación de sedimentación durante el dragado la zona ya presenta problemas de erosión costera por los puertos, el dragado de SPRC no se han ejecutado, pero cual será el impacto? después del dragado, los monitoreos solo demostraran que no se hizo correctamente la evaluación de impactos... esto no es válido.”

En relación con las actividades de dragado el concepto técnico 2545 del 25 de abril de 2024, acogido mediante Resolución 752 del 26 de abril de 2024, dispuso:

“Por otra parte, respecto a lo solicitado en el literal c) del requerimiento 3, se indica por la SPRC, que las condiciones en las que fueron aprobadas las actividades de dragado en la Resolución 0527 de 2013 mencionadas anteriormente y los volúmenes de dragado se mantienen, pues no se han presentado cambios significativos en el lecho marino del área a intervenir por la construcción del canal de acceso y la dársena de maniobras a utilizar por el puerto, razón por la cual no se incluyeron estas áreas dentro del alcance de la solicitud de modificación del PMA.

Para comprobar que las condiciones del dragado aprobado se mantenían y que el volumen estimado para el dragado no iba a aumentar considerablemente, se realizó un levantamiento hidrográfico de precisión para determinar las profundidades del lecho marino y con esta información se procede a realizar el dragado para estimar los volúmenes necesarios para lograr la profundidad objetivo de la zona a dragar. La batimetría se realizó en la zona donde se plantea el dragado, se realizó con una ecosonda multihaz y va desde la zona del muelle hasta el canal público. El levantamiento batimétrico fue realizado entre los días de 19 y el 24 de octubre de 2023. La extensión del levantamiento batimétrico se muestra en la siguiente figura.

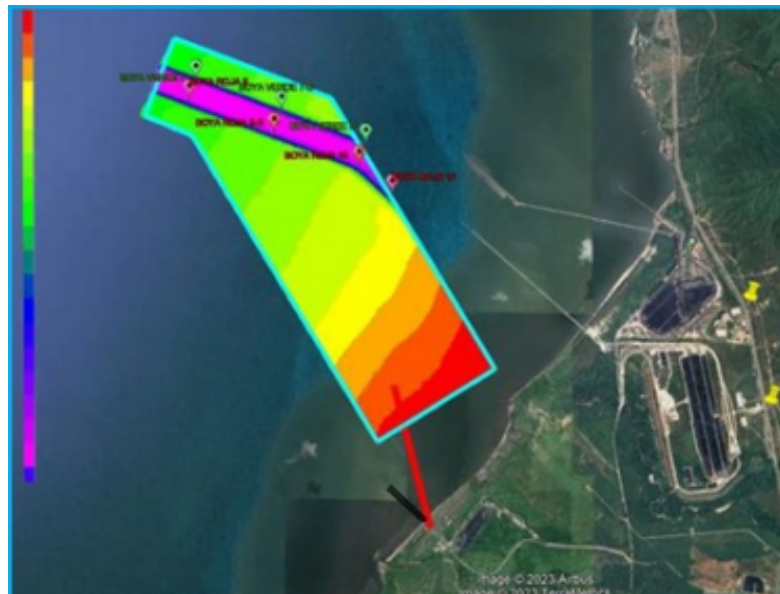


Figura 18 Extensión del levantamiento batimétrico

Fuente: SPRC. Información adicional del complemento del EIA con radicado ANLA 20236200939452 del 1 de diciembre de 2023.

De la figura anterior se pueden apreciar profundidades que van desde los 3 m hasta los 20 m de profundidad en el canal público.

Se puede apreciar que la batimetría es muy regular y no se evidencian focos de sedimentación o socavación en el área de estudio. Con los resultados del levantamiento batimétrico se procedió a estimar los volúmenes del dragado bajo las mismas condiciones aprobadas en la Resolución 0527 de 2013, las cuales comprende un canal de acceso de casi 2 km, con un ancho de 240 m, una dársena de maniobra de 600 m de diámetro, una profundidad de 20.3 m y taludes 6H:1V, dando como resultado que los volúmenes máximos de dragado no superan los 17.662.972 m³ lo cual

sigue respetando las condiciones aprobadas. Los planos de diseño del dragado se encuentran en el ANEXO_1_Planos_de_Ingeniería.

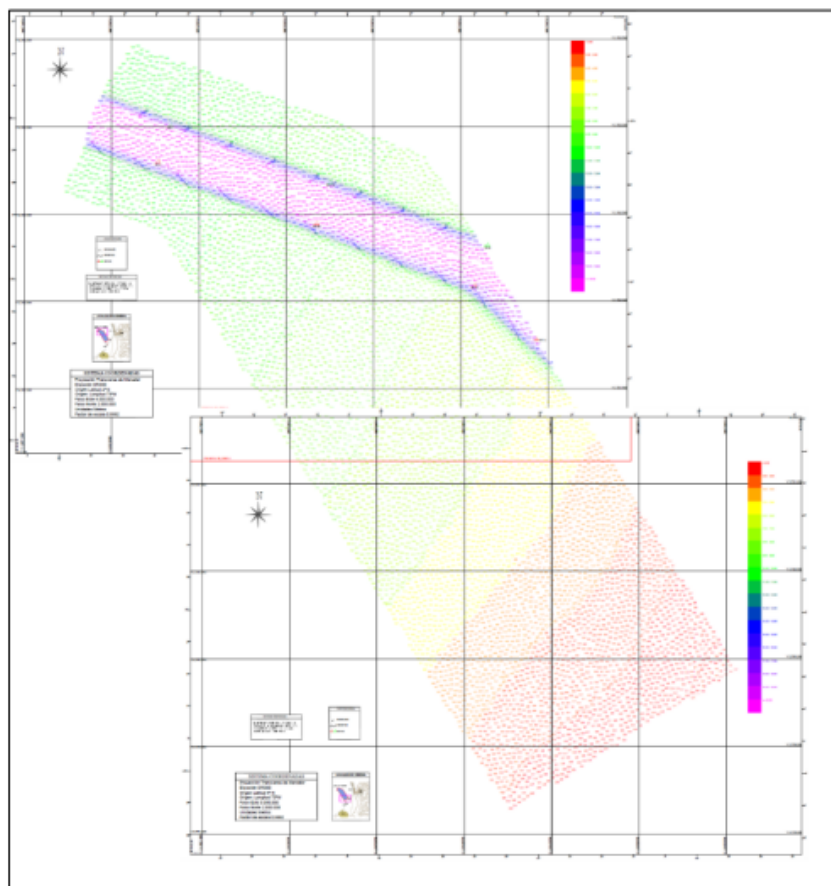


Figura 19 Área verificada de dragado

Fuente: SPRC. Información adicional del complemento del EIA con radicado ANLA 20236200939452 del 1 de diciembre de 2023.

Se indica por el solicitante que las variaciones de la batimetría a lo largo del tiempo han sido de un orden de magnitud de los 10 cm, mostrando una ligera tendencia a la sedimentación. Ahora, para determinar los posibles cambios en la morfología del lecho marino en las zonas previstas para los canales de acceso al puerto, se tomó la batimetría del 2012 y se comparó con la batimetría medida en el 2023, ambas dentro del área de influencia del proyecto con el fin de determinar la magnitud de estos cambios. El procedimiento de cálculo consiste en restar, de las profundidades de la batimetría realizada en el 2012, las profundidades estimadas en el 2023, lo que nos muestra que, si el resultado es negativo, el lecho marino tuvo una reducción en la profundidad y si es positivo se da un incremento en la profundidad en el periodo de tiempo analizado.

Del análisis realizado por la SPRC se establece que los cambios en el lecho marino son mínimos (en el periodo de tiempo analizado, 11 años), en el sector más somero se puede apreciar una reducción en la profundidad de aproximadamente 0,40 m y en los sectores más

profundos del área de influencia, se da un aumento en la profundidad de 0,32 m. Las condiciones de la batimetría durante estos 11 años se han mostrado relativamente estables, lo cual no afecta el volumen de dragado autorizado.

De acuerdo con los resultados anteriores, se puede apreciar que, con las condiciones de dragado (con las cuales fue otorgada la Resolución 0527 de 2013), y las condiciones actuales de la batimetría el volumen a dragar es suficiente para llevar a cabo esta actividad.

Una vez verificada la información, se observó que no se han presentado grandes cambios con una tendencia de largo plazo en el comportamiento de las líneas de costa y fondos marino en los años recientes, por lo que presuntamente no se han modificado los volúmenes de dragado aprobados mediante la Resolución 0527 de 2013 con un volumen de dragado de 18'000.000 de m3 y una profundidad de dragado de 20,3 m, por lo que el Equipo Técnico Evaluador considera que se ha dado cumplimiento al requerimiento formulado en el literal c) del requerimiento 1.” (Subrayado y negrita fuera de texto)

En ese sentido, la actual modificación del plan de manejo ambiental no contempla cambios en la actividad de dragado ya autorizada, ni un incremento de los volúmenes de dragado que fueron autorizados mediante la Resolución 527 de 2013 que corresponden a 18.000.000 m3 para los dragados de profundización y 4.500.000 m3 para los dragados de mantenimiento para 30 años.

Por otra parte, es importante señalar que esta Autoridad Nacional continuará realizando el seguimiento a las actividades, obligaciones y medidas de manejo que fueron autorizadas en la Resolución 527 de 2013, entre las que se encuentran, la ejecución de monitoreos de calidad de aguas marinas para establecer la posible afectación en este recurso por la construcción y operación de las obras en el mar.

Quedamos atentos a resolver cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de – ANLA – (Decretos 3573 de 2011, 376 de 2020 y 1076 de 2015) a través de los siguientes canales: Presencialmente en el **Centro de Orientación Ciudadano – COC** – ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; **Sitio web de la Autoridad** www.anla.gov.co; **Correo Electrónico** licencias@anla.gov.co; Buzón de – **PQRSD** – ; **GEOVISOR – AGIL** –, para acceder a la información geográfica de los proyectos; **Chat Institucional** ingresando al sitio web ANLA o **Línea Telefónica** directa 601 2540100, línea gratuita nacional 018000112998 y **WhatsApp** +57 3102706713.

Finalmente, le invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando [aquí](#) o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.

Cordialmente,





GERMAN AUGUSTO VINASCO MENESES
COORDINADOR DEL GRUPO DE SERVICIO AL CIUDADANO

Medio de Envío: Correo Electrónico



JOHANA LORENA LEON RIANO
PROFESIONAL ESPECIALIZADO



JUAN JACOBO JOSE AGUDELO VALENCIA
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

Archívese en: 15DPE6420-00-2024, LAM0399

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.

