

Bogotá, DC, viernes, 09 de agosto de 2024

Señora
MILADYS MARQUEZ
Peticionaria
COMUNIDAD DE LAS PLAYITAS (CLP)
comunidadlasplayitas@hotmail.com

Asunto: Respuesta a las comunicaciones con radicados ANLA 20246200806132 del 17 de julio de 2024 y 20246200821172 del 19 de julio de 2024. Pregunta realizada en la rendición de cuentas ANLA.

Expedientes: 15DPE6437-00-2024, 15DPE6475-00-2024, LAM0399

Respetada Señora Miladys:

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

En atención a la comunicación del asunto, en la que manifiesta:

“Solicitamos a la autoridad que, desde un enfoque de derechos, garantice la participación de las comunidades con información oportuna y suficiente, que llene los vacíos existentes por las falencias en los procesos que más que participativos son informativos, y que no permiten dimensionar realmente los cambios que se presentaran con la llegada de los Proyectos.

Reiteramos que no estamos en contra del desarrollo, pero si queremos hacer un llamado al desarrollo justo y sostenible, que no condene a las personas más vulnerables y a las personas en general, a futuros inciertos.

Finalmente, queremos solicitar a la ANLA ser transparente durante el proceso de modificación del PMA de Sociedad Portuaria de Río Córdoba específicamente con relación al recurso de reposición instaurado por la empresa contra la Resolución 752 de 2024 e instamos a la ANLA a evitar cualquier modificación que pueda afectar los derechos de la comunidad, y a trabajar en planteamientos verdaderamente participativos con enfoque de derechos e igualdad de condiciones para las partes.”

Se informa que se dará respuesta en cumplimiento de las funciones que nos fueron conferidas mediante el Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015 ¹y las funciones atribuidas en el Decreto-Ley 3573 de 2011², y Decreto 376 de 2020³, en los siguientes términos:

En relación con la garantía de la participación de las comunidades en los procesos de licenciamiento ambiental, una de las funciones que nos asiste como Autoridad, es la de velar porque se surtan los mecanismos de participación ciudadana de que trata la ley relativos a licencias, permisos y trámites ambientales, función consignada en el Decreto 3573 de 2011. Asimismo, existen normas superiores a este Decreto que contemplan la participación ciudadana como un eje fundamental en la toma de decisiones administrativas.

Es así como los estudios ambientales (Estudio de Impacto Ambiental y Diagnóstico Ambiental de Alternativas) que presentan las empresas o sociedades interesadas en adelantar un proyecto, obra o actividad, en adelante POA, que requiera licencia ambiental, deben adaptarse a la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales, en adelante MGEPEA, adoptada mediante Resolución 1402 del 25 de julio de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Esta Metodología se constituye en un instrumento de apoyo; una guía donde se plasman los lineamientos generales para orientar a quienes elaboran dichos estudios, con el fin de que contengan la información necesaria, relevante y suficiente para que las autoridades ambientales puedan tomar decisiones frente al desarrollo y ejecución de los proyectos en mención.

Dicha Metodología incorpora un capítulo de “Participación y Socialización con las Comunidades”, en el que se define la forma en que el interesado en un POA sujeto a licenciamiento ambiental debe llevar a cabo los procesos participativos con las comunidades y autoridades que puedan llegar a verse afectadas con el desarrollo de dicho POA. En el mencionado capítulo se indica, que se debe garantizar que dichas comunidades y autoridades no solo conozcan las implicaciones del proyecto que pretende desarrollarse en su territorio, sino que también estas puedan participar de manera activa en la elaboración de los estudios; esto es, dando sus percepciones y comentarios respecto de diferentes capítulos de los estudios, incluyendo la evaluación de impactos ambientales, las medidas, planes y programas que se plantean para el manejo de dichos impactos, la demanda, uso, aprovechamiento y/o afectación de recursos naturales, entre otros, y, en caso de que el solicitante no tome en cuenta dichos aportes, esto debe ser debidamente sustentado.

Al respecto, esta Autoridad Ambiental al iniciar el proceso de evaluación de acuerdo con el Decreto 1076 de 2015, efectúa la evaluación del Estudio de Impacto Ambiental o Diagnóstico Ambiental de Alternativas, realizando un análisis respecto de los impactos ambientales que se pudieren generar con el proyecto y de todos los aspectos asociados al mismo.

De igual manera, en dicho proceso se verifica mediante la visita de evaluación y la información consignada en el estudio ambiental, que la socialización y participación con las autoridades

¹ Por medio del cual se expide el Decreto Único. Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

² Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– y se dictan otras disposiciones

³ Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA

regionales, municipales, comunidades y propietarios localizados en el área de influencia o área de estudio del proyecto, se haya realizado acorde con lo que se establece en la MGEPEA y los Términos de Referencia que le apliquen a cada proyecto, a fin de que el estudio ambiental cuente con un proceso de participación previa.

Finalmente, es importante resaltar que esta Autoridad Nacional cuenta con diversos mecanismos de participación que pueden ser utilizados en los diferentes momentos del proceso de licenciamiento ambiental: antes de la solicitud de licencia ambiental, durante el proceso de evaluación, en el proceso de seguimiento y control a proyectos licenciados por la ANLA, transversales (aplican tanto en evaluación de estudios ambientales, como durante seguimiento y control a proyectos) y durante las actuaciones sancionatorias ambientales.

En la **Tabla 1** se relacionan los mecanismos de participación previos a la solicitud de licencia ambiental:

Tabla 1. Mecanismos de participación previos a la solicitud de licencia ambiental

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
1	Participación en estudios ambientales	<p>Es un mecanismo que permite la participación de los actores que puedan ser afectados (autoridades locales y comunidades) por un proyecto, obra o actividad, en la elaboración de los estudios ambientales*, especialmente en el análisis de impactos y formulación de las medidas de manejo.</p> <p>Cabe señalar que la elaboración de los estudios ambientales es una responsabilidad del interesado del proyecto, dado que es quien debe cumplir con lo establecido en la Metodología General para la Presentación y Elaboración de Estudios Ambientales (MGEPEA) y los términos de referencia que apliquen para el tipo de proyecto.</p> <p>En esta fase, la ANLA no emite ninguna actuación administrativa</p>	Resolución 1402 del 25 de julio de 2018. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible “Por la cual se adopta la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales y se toman otras determinaciones”.

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
		y no tiene competencia sobre el proyecto. Los estudios ambientales son el Estudio de Impacto Ambiental, y el Diagnóstico Ambiental de Alternativas, en los casos en que aplica.	
2	Consulta previa	<p>Es un derecho fundamental mediante el cual, el Estado garantiza a las comunidades étnicas, la participación y acceso a la información sobre los proyectos, obras o actividades que se pretendan realizar en sus territorios, siempre y cuando sean susceptibles de ser afectadas de manera directa y específica en su calidad de tales; para identificar los posibles impactos generados a sus prácticas colectivas, así como las medidas de manejo para gestionarlos.</p> <p>La ANLA en este caso participa en la etapa de talleres de impactos y medidas durante la consulta y con posterioridad realiza el seguimiento a acuerdos que contengan medidas concernientes a asuntos ambientales.</p>	<p>La Dirección de la Autoridad de Consulta Previa (DANCP) del Ministerio del Interior es la encargada de garantizar el procedimiento de la consulta previa.</p> <p>Ley 21 de 1991 (Congreso de la República) "Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76. Reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989."</p> <p>Ley 70 de 1993 (Congreso de la República) "Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política".</p> <p>Directiva presidencial 10 de 2013 adicionada por la Directiva 8 de 2020 Guía para la realización de consulta previa.</p>

En la **Tabla 2** se relacionan los mecanismos de participación ciudadana ambiental durante los procesos de evaluación (esto es, cuando ya el interesado ha radicado solicitud de licencia ambiental ante la autoridad ambiental competente):

Tabla 2. Mecanismos de participación ciudadana ambiental durante los procesos de evaluación

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
1	Participación en la evaluación	Es el espacio que posibilita la Autoridad Ambiental durante la visita técnica en el marco del proceso de evaluación de una solicitud de Licencia Ambiental o su modificación para que las autoridades locales y comunidades puedan expresar a Decreto 1076 de 2015 (presidente de la Autoridad sus aportes, inquietudes u observaciones respecto al proyecto, obra o actividad y sobre el proceso de su participación para la elaboración del estudio ambiental.	Decreto 1076 de 2015 (Presidencia de la República): Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible. Decreto 376 de 2020 (Presidencia de la República): "Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA".
2	Audiencias públicas ambientales	Es un mecanismo mediante el cual la Autoridad Ambiental da a conocer la solicitud de licencias, permisos o concesiones ambientales, y el interesado en el proyecto, obra o actividad expone los impactos que puede generar y las medidas para su manejo. La Autoridad Ambiental recibe las opiniones, información, argumentos y documentos aportados por la comunidad, organizaciones sociales y demás entidades públicas o privadas para ser considerados en el momento de la toma de decisión sobre la evaluación ambiental del proyecto, obra o actividad. La pueden solicitar por cualquiera de los canales de comunicación de la ANLA: el Procurador general de la Nación o el delegado para asuntos ambientales y agrarios, el Defensor del pueblo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo	Ley 99 de 1993 (Congreso de la Republica) "por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones". Decreto 330 de 2007 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo): "Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005".

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
		Sostenible, las Direcciones de las Autoridades Ambientales Regionales, gobernadores(as) y alcaldes(as) del área de influencia de los proyectos, Grupos de 100 personas naturales, o 3 entidades sin ánimo de lucro.	

En la **Tabla 3** se relacionan los mecanismos de participación ciudadana ambiental durante el proceso de seguimiento y control a proyectos licenciados por la ANLA:

Tabla 3. Mecanismos de participación ciudadana ambiental durante el proceso de seguimiento y control a proyectos licenciados por la ANLA

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
1	Participación en el seguimiento	Es el espacio que posibilita la Autoridad Ambiental durante la visita técnica de seguimiento y control ambiental de un proyecto, obra o actividad licenciado; para que las autoridades locales y comunidades puedan expresar a la Autoridad sus aportes, inquietudes u observaciones respecto al desarrollo ambiental del proyecto, en el marco de la licencia ambiental y las oportunidades de mejora que existen.	Decreto 1076 de 2015 (Presidencia de la República): Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible. Decreto 376 de 2020 (Presidencia de la República): “Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA”.
2	Audiencias públicas ambientales	Es un mecanismo mediante el cual la Autoridad Ambiental da a conocer la solicitud de licencias, permisos o concesiones ambientales, y el interesado en el proyecto, obra o actividad expone los impactos que puede generar y las medidas para su manejo. La Autoridad Ambiental recibe las opiniones, información, argumentos y documentos aportados por la comunidad,	Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”.

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
		<p>organizaciones sociales y demás entidades públicas o privadas para ser considerados en el momento de la toma de decisión sobre la evaluación ambiental del proyecto, obra o actividad.</p> <p>La pueden solicitar por cualquiera de los canales de comunicación de la ANLA: el Procurador general de la Nación o el delegado para asuntos ambientales y agrarios, el Defensor del pueblo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Direcciones de las Autoridades Ambientales Regionales, gobernadores(as) y alcaldes(as) del área de influencia de los proyectos, Grupos de 100 personas naturales, o 3 entidades sin ánimo de lucro.</p>	<p>Decreto 330 de 2007 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo): “Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005”.</p>
3	Terceros intervinientes	<p>Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno.</p> <p>Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental. Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la Republica) “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”.</p> <p>Decreto 1076 de 2015 (Presidencia de la República): Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible. Preámbulo y artículos 1 y 2 de la Constitución.</p>

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
		relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.	
4	Diálogo territorial	<p>Son espacios de diálogo social impulsados por la ANLA en las comunidades donde hay un relacionamiento permanente en torno a los proyectos, obras o actividades licenciados, y su gestión ambiental en el territorio.</p> <p>Están concebidos como una estrategia para identificar y reducir los efectos que pueden generar los conflictos socioambientales, facilitando la interlocución entre los diferentes actores para resolver un asunto particular relacionado con la Licencia Ambiental o el Plan de Manejo Ambiental. Puede derivar en la articulación de acciones específicas frente a temas comunes.</p>	<p>Es de iniciativa de ANLA y obedece a la estrategia territorial con nuestros inspectores regionales.</p> <p>Este mecanismo de participación se encuentra contenido en la Ley Estatutaria 1715 de 2015.</p>

Finalmente, en la En la **Tabla 4** se relacionan los mecanismos de participación ciudadana ambiental durante las actuaciones sancionatorias ambientales:

Tabla 4. Mecanismos de participación ciudadana ambiental durante las actuaciones sancionatorias ambientales

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
1	Tercero interviniente en proceso sancionatorio	Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno. Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de	Ley 99 de 1993 (Congreso de la Republica) “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”.

No.	Mecanismo de participación	Descripción	Normatividad
		<p>alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental.</p> <p>Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.</p>	

Ahora, es importante resaltar que la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, es la entidad encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental de sus competencias cumplan con la normativa ambiental, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible del país.

Lo anterior, de acuerdo con el Decreto 3573 del 27 de septiembre de 2011 en su Artículo 3, donde se establecieron las funciones de esta Autoridad Nacional, entre las cuales se encuentran las siguientes:

“1. Otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos.

2. Realizar el seguimiento de las licencias, permisos y trámites ambientales.

(...)

4. Velar porque se surtan los mecanismos de participación ciudadana de que trata la ley relativos a licencias, permisos y trámites ambientales.

(...).”

Para esto, la ANLA efectúa de manera técnica y rigurosa la evaluación de los diferentes trámites que hacen parte de su competencia, de acuerdo con lo reglado en diferentes normas como la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 de 2015, donde se establecen los pasos para ese efecto y los términos para avanzar en los mismos.

Ahora bien, para el trámite de modificación del Plan de Manejo Ambiental del Terminal Portuario Multipropósito Río Córdoba aprobado mediante la Resolución 0752 del 26 de abril de 2024, se determinó por parte de esta Autoridad Nacional, entre otros, que se encontraran identificados los impactos ambientales que se pudiesen originar a raíz de la construcción y operación del proyecto en los diferentes medios abiótico, biótico y socioeconómico, así como sus componentes (hidrología, atmósfera, suelos, fauna, flora, economía, demografía, entre otros.), que las medidas establecidas por la Sociedad Portuaria Río Córdoba S.A., como titular del instrumento de manejo y control ambiental permitieran prevenirlos, corregirlos, mitigarlos y/o compensarlos y la pertinencia de imponer obligaciones adicionales para garantizar el adecuado manejo a esos impactos.

De la misma manera, se evaluó el Recurso de Reposición en contra de la Resolución 0754 del 26 de abril de 2024 presentado por la Sociedad Portuaria Río Córdoba S.A., mediante el oficio con radicado ANLA 20246200548052 y 20246200548082 del 15 de mayo de 2024.

Cabe resaltar que, en ambos casos, el Equipo Evaluador Ambiental de la ANLA tuvo en cuenta la percepción y participación de las comunidades a través de la revisión de las actas de reuniones realizadas en el marco de la elaboración del complemento del EIA radicado por la Sociedad Portuaria Río Córdoba S.A., dado que allí se encuentran las inquietudes y comentarios de los asistentes.

Asimismo, consideró lo abordado en los encuentros y diálogos sostenidos en la visita técnica de evaluación realizada del 13 al 16 de septiembre de 2023, lo expuesto en las ponencias realizadas en el marco de la Audiencia Pública Ambiental desarrollada el día 10 de marzo de 2024 y los diferentes oficios y comunicaciones relacionadas con el proyecto que fueron radicadas por las comunidades ante esta Autoridad Nacional, para realizar una evaluación integral.

De esta manera, en la Resolución 0754 del 26 de abril de 2024 por la cual se modificó el Plan de Manejo Ambiental y la Resolución 1491 del 16 de julio de 2024 que resolvió el recurso de reposición en contra de esta, se impusieron y ratificaron respectivamente varias obligaciones que buscan garantizar el acceso a la información y la participación de las comunidades a lo largo del desarrollo del proyecto.

En todo caso, se reitera que las obligaciones contenidas en ambos actos administrativos se basan en fundamentos que se encuentran sustentados técnicamente y que permite el manejo de los impactos generados por el proyecto.

Cabe señalar que, el Artículo 2.2.2.3.1.3. del Decreto 1076 de 2015 estableció que *“la licencia ambiental, es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje; la cual sujeta al beneficiario de esta, al cumplimiento de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizada”*.

Por lo tanto, la Sociedad Portuaria Río Córdoba S.A., como titular del plan de manejo ambiental debe cumplir con las obligaciones vigentes en los actos administrativos establecidos para su proyecto portuario y para lo cual, la ANLA, en cumplimiento de sus funciones de control definidas en el Artículo 2.2.2.3.9.1 del Decreto 1076 de 2015, seguirá efectuando periódicamente el seguimiento ambiental a este proyecto; en donde la participación de la comunidad seguirá siendo imprescindible.

En los anteriores términos se resuelve su solicitud y quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de – ANLA – a través de los siguientes canales: Presencialmente en el Centro de Orientación Ciudadano (COC) ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; Sitio web de la Autoridad www.anla.gov.co; Correo Electrónico licencias@anla.gov.co; Buzón de [PQRSD](#), GEOVISOR [AGIL](#), para acceder a la información geográfica de los proyectos; Chat Institucional ingresando al sitio web ANLA o Línea Telefónica directa 601 2540100, línea gratuita nacional 018000112998 y WhatsApp +57 3102706713.

Finalmente, lo invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando [aquí](#) o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.

Cordialmente,



MONICA ANDREA GUTIERREZ PEDREROS
PROFESIONAL ESPECIALIZADA CON FUNCIONES DE COORDINADORA DEL GRUPO DE
SERVICIO AL CIUDADANO

Medio de Envío: Correo Electrónico

ANA BEATRIZ BRAVO VITOVIZ
CONTRATISTA

MARÍA ISABEL OROZCO DOMINGUEZ
CONTRATISTA

JUAN JACOBO JOSE AGUDELO VALENCIA



PROFESIONAL ESPECIALIZADO



DIANA ROCIO VERGARA HENAO
CONTRATISTA

Archívese en: 15DPE6437-00-2024, 15DPE6475-00-2024, LAM0399

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.

