

Bogotá, DC, martes, 06 de agosto de 2024

Señor
Peticionario Anónimo
Publicación en Página Web

Asunto: Respuesta a la comunicación con radicado ANLA 20246200820102 del 19 de julio de 2024. Pregunta ANÓNIMA realizada en la rendición de cuentas ANLA

Expediente: 15DPE6404-00-2024

Respetado señor peticionario anónimo:

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

Hemos recibido la comunicación del asunto, a través de la cual refiere "...Compensaciones ambientales con enfoque de conservación y restauración de los ecosistemas teniendo en cuenta que ahora se están llevando los recursos de estas obligaciones para realizar proyectos productivos como los agroforestales y acciones silvopastoriles como si estos proyectos fueran productivos y no protectores y enfocados a resarcir los daños ambientales causados durante la ejecución de los proyectos..." esta Autoridad Nacional se permite en el marco exclusivo de sus competencias establecidas en el Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015¹ y las funciones atribuidas en el Decreto-Ley 3573 de 2011², y Decreto 376 de 2020³, dar respuesta a su solicitud en los siguientes términos:

La Autoridad Nacional efectúa seguimiento a las obligaciones de Compensación Ambiental en el marco del Decreto 1076 de 2015, razón por la cual no determina los sectores y subsectores de la economía que generan mayores áreas a compensar; bajo ese entendido, se indica que las medidas de compensación se definen, según el inciso sexto del artículo 2.2.2.3.1.1 del Decreto 1076 de 2015, como:

"acciones dirigidas a resarcir y retribuir a las comunidades, las regiones, localidades y al entorno natural por los impactos o efectos negativos generados por un proyecto, obra o actividad, que no puedan ser evitados, corregidos o mitigados".

De acuerdo con esto, las compensaciones comprenden aquellas medidas que son implementadas en el último escalafón de la jerarquía de la mitigación (prevención, mitigación,

¹ Por medio del cual se expide el Decreto Único. Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

² Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y se dictan otras disposiciones

³ Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA

Oficinas: Carrera 13 A No. 34 – 72 Edificio 13 35 Pisos 8 al 10 Bogotá, D.C.
Centro de Orientación y Radicación de Correspondencia: Carrera 13 A No. 34 – 72 Edificio 13 35
Locales 110 al 112 Bogotá, D.C.
Código Postal 110311156
Nit.: 900.467.239-2
Línea de Orientación y Contacto Ciudadano: 57 (1) 2540100 / 018000112998 PBX: 57 (1) 2540111
www.anla.gov.co Email: licencias@anla.gov.co



corrección y compensación), es decir sobre los impactos significativos, que no pueden ser prevenidos, mitigados o corregidos en el área de cada proyecto.

Respecto a la implementación de las compensaciones ambientales de competencia de esta Autoridad, se informa que estas se dan con base en las medidas de compensación establecidas en cada una de las Resoluciones que otorgan la licencia ambiental.

Las medidas de compensación pueden ser expresadas en los Planes de Manejo ambiental o en los Planes de Compensación, documentos en cada uno de los cuales se establece la forma en que se implementarán dichas medidas. Ahora bien, las compensaciones ambientales están enfocadas a: actividades de sustracción de áreas de reserva forestal, aprovechamiento forestal, aprovechamiento de especies amenazadas y por la pérdida de biodiversidad debido a las intervenciones de coberturas vegetales en los ecosistemas.

Aclarado lo anterior, las compensaciones ambientales están enfocadas a actividades de sustracción de áreas de reserva forestal, aprovechamiento forestal, aprovechamiento de especies amenazadas y por la pérdida de biodiversidad debido a las intervenciones de coberturas vegetales en los ecosistemas, las compensaciones por sustracción de reserva forestal definidas por la Resolución 918 de 2011 y la Resolución 1526 de 2012, junto con la compensación por aprovechamiento de especies amenazadas o en veda, definidas por la Ley 99 de 1993 y la Resolución 213 de 1977 son responsabilidad del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mientras que las compensaciones por aprovechamiento forestal (Decreto 1791 de 1996), compensación por cambio del uso del suelo (Resolución 1503 de 2010), compensación por pérdida de biodiversidad (Resolución 1517 de 2012), y compensaciones del componente biótico (Resolución 0256 de 2018), son reglamentadas por ANLA. Existen de igual forma, compensaciones con responsabilidad de las Corporaciones Autónomas Regionales.

Por otra parte, la compensación es una obligación ambiental a cargo del beneficiario de la licencia ambiental, que responde al manejo del impacto ambiental que no puede ser prevenido, mitigado, o corregido, y están asociadas generalmente a impactos ambientales respecto de la afectación de recursos naturales renovables como la flora, la fauna, el suelo, la afectación al paisaje, entre otros.

La obligación ambiental de compensación en la licencia ambiental de un proyecto, obra o actividad, se establece conforme con la identificación y valoración del impacto ambiental según el componente que afecte y, las acciones (conservación o restauración), son planteadas por el titular de la licencia ambiental y evaluadas por parte de esta Autoridad en el proceso de evaluación o seguimiento, según la etapa en la cual se encuentre el proyecto.

Es así como, su desarrollo debe atender los principios orientadores de las compensaciones que relacionan la no pérdida neta de biodiversidad, la jerarquía de la mitigación y la adicionalidad. En consecuencia, la obligación no es monetizable, pues el eje focal de su cumplimiento recae en desestimular la generación de impactos ambientales negativos sobre ecosistemas estratégicos y así aportar al diseño y planificación sectorial del país.

En cuanto a las compensaciones del medio biótico, existen dos marcos normativos bajo los cuales se evalúan y se realizan seguimientos a la obligación de la compensación del medio biótico; mediante la Resolución 256 del 22 de febrero de 2018 por medio de la cual se acogió el

Manual de compensaciones ambientales del medio biótico (segundo marco normativo aplicable a las compensaciones); esta Resolución fue modificada por la Resolución 1428 del 31 de julio de 2018, en lo que respecta a la aplicación de este manual y a su régimen de transición. En ese sentido los lineamientos establecidos por este manual se aplican y son vigentes para:

“Artículo 9. Aplicación del Manual de Compensaciones del Componente Biótico. El presente manual de compensaciones del componente biótico será de obligatorio cumplimiento y aplicación para los usuarios y autoridades ambientales en materia de licenciamiento ambiental, permiso de aprovechamiento forestal único y sustracción de reservas forestales nacionales o regionales a partir del 15 de agosto de 2018 (...)

Artículo 10. Régimen de transición. El régimen de transición aplicará para los siguientes casos:

1. Aquellos que, a partir de la entrada en vigencia del presente acto administrativo, cuentan con acto administrativo de inicio de trámite para la obtención de licencia ambiental o su modificación, permiso de aprovechamiento forestal único o sustracción de áreas de reserva forestal nacional o regional, continuarán su proceso de evaluación sujetos a la norma vigente al momento de su inicio. Sin embargo, si el usuario lo considera pertinente podrán acogerse a lo dispuesto en la presente resolución, en lo concerniente al DONDE y COMO implementar las medidas de compensación, según la tipología legal de la medida.

2. Aquellos que obtuvieron licencia ambiental, permiso de aprovechamiento forestal único o sustracción de áreas de reserva forestal nacional o regional antes de la entrada en vigencia del presente acto administrativo, continuarán sujetos a las normas vigentes al momento de su expedición. Sin embargo, podrán acogerse a lo dispuesto en la presente resolución, en lo concerniente al DONDE y COMO implementar las medidas de compensación.”

Ahora bien, resulta importante precisar que este manual incluye las compensaciones ambientales del componente biótico, relacionadas con procesos de:

- Licenciamiento ambiental
- Aprovechamiento forestal único de bosques naturales
- Sustracción temporal y definitiva de reservas forestales nacionales o regionales.

Es así que, para cumplir con la obligación de la compensación por cualquiera de los procesos previamente mencionados, el manual establece inicialmente cuáles son los criterios que se deben tener en cuenta para definir el CÓMO compensar, correspondientes a:

- a) Las acciones de compensación: son la preservación, restauración en sus diferentes enfoques (restauración, rehabilitación y recuperación), y el uso sostenible¹¹ de la biodiversidad. Las acciones de compensación se pueden implementar en predios públicos o privados o a través de su combinación.
- b) Los modos de compensación: son alternativas de manejo que permiten la implementación de las acciones de compensación en las áreas definidas para tal fin. Cada modo tiene instrumentos legales particulares para ser efectiva su implementación y, asegurar la permanencia y sostenibilidad de las acciones.

- c) Mecanismos de implementación y administración del plan de compensación: Este podrá ser realizado por el usuario, o a través de operadores, mediante la constitución de encargos fiduciarios en convenio/contrato con ONGs, comunidades organizadas, universidades, Institutos; fondos públicos o privados; bancos de hábitat, bosques de paz y otros que se encuentren enmarcados en la normatividad colombiana.
- d) Formas de presentación e implementación de la compensación: las compensaciones por cada proyecto licenciado, permisos, concesiones y/o autorizaciones ambientales relacionadas con el uso o aprovechamiento del recurso forestal o sustracciones definitivas de reservas forestales por cambio de uso del suelo pueden presentarse de manera individual o agrupadas. Además, en los casos en que se genere la inversión forzosa del 1% ésta se podrá agrupar con las compensaciones definidas en este manual, de tal manera que se logre maximizar los beneficios para la conservación.

En cuanto a la definición de las acciones de compensación, el manual define que estas corresponden a:

Preservación: Se incluye el uso de todas las estrategias que permitan proteger los remanentes de ecosistemas naturales presentes en predios públicos o privados. Las medidas de compensación orientadas a la preservación de los ecosistemas y los hábitats naturales para la recuperación de poblaciones viables de especies en sus entornos naturales, podrán ser objeto de compensación, siempre y cuando cumplan los criterios de áreas ecológicamente equivalentes y se implementen acciones de restauración y preservación que demuestren adicionalidad. Entre las acciones de preservación generalmente se encuentra el cerramiento de áreas, el saneamiento predial, el mantenimiento, el monitoreo y el seguimiento a los atributos de la biodiversidad, entre otros.

Restauración: Se incluyen los (3) enfoques de implementación: i) la restauración ecológica, ii) la rehabilitación y la iii) recuperación, y su escogencia dependen del tipo de intervención, del nivel de degradación del área y del objetivo de restauración. Dependiendo del enfoque y la duración de la implementación de la medida se podrá garantizar el restablecimiento de la estructura, composición y función del ecosistema impactado, con este fin es posible combinar y alternar los diferentes enfoques en un mismo plan de compensaciones teniendo en cuenta la escala de tiempo sobre la cual este sea diseñado.

Uso sostenible: Acciones de compensación complementarias a la preservación y restauración de ecosistemas, pueden estar dirigidas al establecimiento de proyectos enfocados en el uso y aprovechamiento de la biodiversidad que aporten al desarrollo de proyectos productivos sostenibles que contribuyan a la equidad social y a la consolidación de la paz que generen alternativas a las comunidades locales, siempre y cuando los proyectos productivos sostenibles se desarrollen como parte del proceso de restauración, buscando cumplir en todos los casos el objetivo del plan de compensación y procurando que las mismas sirvan de estrategia de conservación permanente.

En cuanto a los modos, el manual establece que se puede ejecutar la compensación mediante acuerdos de conservación, servidumbres ecológicas, pago por servicios ambientales -PSA-, arrendamiento, usufructo y adquisición de predios. Por su parte los mecanismos definen si la

compensación se ejecuta de manera directa (realizadas directamente por el responsable de la obligación) o de manera indirecta (a través de operadores).

En los anteriores términos se resuelve su solicitud y quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de ANLA (Decretos 3573 de 2011, 376 de 2020 y 1076 de 2015) a través de los siguientes canales: Presencialmente en el **Centro de Orientación Ciudadano (COC)** ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; **Sitio web de la Autoridad** www.anla.gov.co; **Correo Electrónico** licencias@anla.gov.co; Buzón de [PQRSD](#); **GEOVISOR – SIAC**, para acceder a la información geográfica de los proyectos; **Chat Institucional** ingresando al sitio web ANLA o **Línea Telefónica** directa 2540111, línea gratuita nacional 018000112998 y **WhatsApp** +57 3102706713.

Adicionalmente, los invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando aquí o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.

Cordialmente,



MONICA ANDREA GUTIERREZ PEDREROS
PROFESIONAL ESPECIALIZADA CON FUNCIONES DE COORDINADORA DEL GRUPO DE
SERVICIO AL CIUDADANO

Publicación en Página Web

Medio de Envío: Correo Electrónico

KATHERINE JULIETTE MENDOZA SARMIENTO
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

ALVARO HERNAN PAIPA GALEANO
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

Archívese en: 15DPE6404-00-2024



Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.