

Bogotá, DC, viernes, 09 de agosto de 2024

Peticionario

**Anónimo**

(Publicar en página web)

Asunto: Respuesta a su comunicación con radicado ANLA 20246200820722 del 19 de julio de 2024. Solicitud información sobre rendición de cuentas ANLA.

Expedientes: 15DPE6414-00-2024

Respetado Peticionario:

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). En atención a la comunicación del asunto, donde se solicita lo siguiente:

*“Sobre el proyecto río Córdoba en ese proyecto, también se debe tener en cuenta los campesinos, unos indígenas hicieron consulta previa, los campesinos necesitamos conocer el tema porque se están desconociendo nuestras voces y derechos. Se deben reunir las partes para dar nuestros argumentos.”*

Respetuosamente, esta Autoridad Nacional, conforme lo previsto en los artículos 6 y 121 de la Constitución, lo contenido en el artículo 5 de la Ley 489 de 1998, y en ejercicio de las funciones y competencias establecidas en el Decreto Ley 3573 de 2011<sup>1</sup>, el Decreto 1076 de 2015<sup>2</sup> y Decreto 376 de 2020<sup>3</sup>, informa que al estar su petición asociada al ejercicio del derecho a la participación, esta Autoridad encuentra oportuno indicarle los mecanismos de participación en materia ambiental, a través de los cuales la entidad promueve el derecho fundamental a la participación ambiental, para que las personas, comunidades, organizaciones, autoridades locales y otros grupos de valor expresen sus aportes, inquietudes, evidencias y/u observaciones sobre el proyecto, obra o actividad, contempladas en el análisis y proceso de toma de decisiones de nuestra competencia.

**Mecanismos transversales que aplican tanto en evaluación de estudios ambientales, como durante seguimiento y control a proyectos:**

<sup>1</sup> Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– y se dictan otras disposiciones

<sup>2</sup> Expedido por el presidente de la República y su objetivo es compilar y racionalizar las normas de carácter reglamentario que rigen el sector Ambiente.

<sup>3</sup> Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA



Mecanismo	Normatividad aplicable
<p><b>Control Social</b></p> <p>Este mecanismo plantea una visión de la ciudadanía como aliada para el cumplimiento de las funciones de vigilancia y control a cargo del Estado, en este caso en particular, de la Autoridad en materia ambiental sobre proyectos licenciados. Se puede hacer control social tanto en el proceso de evaluación como de seguimiento a un POA objeto de licencia ambiental.</p> <p>Con el objetivo de garantizar los derechos de información y participación, la ANLA en conjunto con el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) publicaron el Módulo de control social al licenciamiento ambiental, en el cual se ofrecen herramientas pedagógicas y procedimentales para hacer control social a partir del conocimiento de los principales elementos del proceso de licenciamiento.</p> <p>El Módulo se puede descargar en el siguiente enlace:</p> <p><a href="https://www.funcionpublica.gov.co/eva/red/publicaciones/nueva-publicacion-funcion-publica-modulo-control-social-licenciamiento-ambiental-proyectos-obras-actividades-competencia-autoridad-nacional-licencias-ambientales">https://www.funcionpublica.gov.co/eva/red/publicaciones/nueva-publicacion-funcion-publica-modulo-control-social-licenciamiento-ambiental-proyectos-obras-actividades-competencia-autoridad-nacional-licencias-ambientales</a></p>	<p>Ley 850 de 2003 (Congreso de la República) “Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas”</p> <p>Ley Estatutaria 1757 de 2015 “<i>Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática</i>”</p> <p>Artículo 43 del Decreto -Ley 2150 de 1995, en concordancia con el artículo 67 de la Ley Estatutaria de Participación 1757 de 2015 entre otras normas aplicables.</p>
<p><b>Derecho de petición</b></p> <p>Es el derecho que tienen todas las personas a presentar solicitudes respetuosas a las autoridades, verbalmente o por escrito, por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución, así como acceder a documentos públicos, salvo los casos que establezca la Ley.</p> <p>En los casos en los que la petición no sea competencia de la entidad, se remitirá a la entidad competente dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su recepción de acuerdo con la Ley.</p>	<p>Ley 1755 de 2015 (Congreso de la República) “<i>Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo</i>”</p>
<p><b>Denuncia ambiental</b></p> <p>Corresponde a las peticiones, por medio de las cuales se pone en conocimiento de la autoridad ambiental, hechos que presuntamente constituyen una infracción ambiental, por incumplimiento a la norma o por daño a los recursos naturales, causados por proyectos, obras actividades objeto de licenciamiento ambiental para que se adelante la correspondiente investigación administrativa – sancionatoria.</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) “<i>por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones</i>”</p> <p>Ley 1333 de 2009 (Congreso de la República) “<i>por la cual se establece el procedimiento</i></p>

Mecanismo	Normatividad aplicable
	<i>sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”.</i>
<p><b>Terceros Intervinientes</b></p> <p>Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno.</p> <p>Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental. Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.</p> <p>Adicionalmente, por norma tiene la posibilidad de controvertir las decisiones de la autoridad ambiental cuando se profiere un acto administrativo a través de un recurso de reposición (dentro del término de 10 días hábiles después de la notificación).</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) “<i>por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones</i>”.</p>

### Mecanismos de participación previos a la solicitud de licencia ambiental:

Mecanismo	Normatividad Aplicable
<p><b>Participación en estudios ambientales</b></p> <p>Es un mecanismo que permite la participación de los actores que puedan ser afectados (autoridades locales y comunidades) por un proyecto, obra o actividad, en la elaboración de los estudios ambientales*, especialmente en el análisis de impactos y formulación de las medidas de manejo.</p> <p>Cabe señalar que la elaboración de los estudios ambientales es una responsabilidad del interesado del proyecto, dado que es quien debe</p> <p>cumplir con lo establecido en la Metodología General para la Presentación y Elaboración de Estudios Ambientales (MGEPEA) y los términos de referencia que apliquen para el tipo de proyecto.</p>	<p>Resolución 1402 Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible “<i>Por la cual se adopta la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales y se toman otras determinaciones</i>”</p>

Mecanismo	Normatividad Aplicable
<p>En esta fase, la ANLA no emite ninguna actuación administrativa y no tiene competencia sobre el proyecto.</p> <p>*Los estudios ambientales son el Estudio de Impacto Ambiental, y el Diagnóstico Ambiental de Alternativas, en los casos en que aplica.</p>	
<p><b>Consulta Previa</b></p> <p>Es un derecho fundamental mediante el cual, el Estado garantiza a las comunidades étnicas, la participación y acceso a la información sobre los proyectos, obras o actividades que se pretendan realizar en sus territorios, siempre y cuando sean susceptibles de ser afectadas de manera directa y específica en su calidad de tales; para identificar los posibles impactos generados a sus prácticas colectivas, así como las medidas de manejo para gestionarlos.</p> <p>La ANLA en este caso participa en la etapa de talleres de impactos y medidas durante la consulta y con posterioridad realiza el seguimiento a acuerdos que contengan medidas concernientes a asuntos ambientales.</p>	<p>La Dirección de la Autoridad de Consulta Previa (DANCP) del Ministerio del Interior es la encargada de garantizar el procedimiento de la consulta previa.</p> <p><a href="https://www.mininterior.gov.co/Normatividad/content/que-es-la-consulta-previa">https://www.mininterior.gov.co/Normatividad/content/que-es-la-consulta-previa</a></p> <p>Ley 21 de 1991 (Congreso de la República) “<i>Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76. reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989.</i>”</p> <p>Ley 70 de 1993 (Congreso de la República) “<i>Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política.</i>”</p> <p>Directiva presidencial 10 de 2013 adicionada por la Directiva 8 de 2020 Guía para la realización de consulta previa.</p>

## Mecanismos de participación durante los procesos de Evaluación

Mecanismo	Normatividad
<p><b>Participación en la evaluación</b></p> <p>Es el espacio que posibilita la Autoridad Ambiental durante la visita técnica en el marco del proceso de evaluación de una solicitud de Licencia Ambiental o su modificación para que las autoridades locales y comunidades puedan expresar a la Autoridad sus aportes, inquietudes u observaciones respecto al proyecto, obra o actividad y sobre el proceso de su participación para la elaboración del estudio ambiental.</p>	<p>Decreto 1076 de 2015 (presidente de la República) “Por medio del cual se expide el Decreto Único” Decreto 376 de 2020 (presidente de la República) “<i>Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales-ANLA</i>”</p>
<p><b>Audiencias Públicas Ambientales</b></p> <p>Es un mecanismo mediante el cual la Autoridad Ambiental da a conocer la solicitud de licencias, permisos o concesiones ambientales, y el interesado en el proyecto, obra o actividad</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la Republica) “<i>por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público</i></p>

Mecanismo	Normatividad
<p>expone los impactos que puede generar y las medidas para su manejo.</p> <p>La Autoridad Ambiental recibe las opiniones, información, argumentos y documentos aportados por la comunidad, organizaciones sociales y demás entidades públicas o privadas para ser considerados en el momento de la toma de decisión sobre la evaluación ambiental del proyecto, obra o actividad.</p> <p>La pueden solicitar por cualquiera de los canales de comunicación de la ANLA: el Procurador general de la Nación o el delegado para asuntos ambientales y agrarios, el Defensor del pueblo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Direcciones de las Autoridades Ambientales Regionales, gobernadores(as) y alcaldes(as) del área de influencia de los proyectos, Grupos de 100 personas naturales, o 3 entidades sin ánimo de lucro.</p>	<p><i>encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"</i></p> <p>Decreto 330 de 2007 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo) "Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005"</p>

## Mecanismos de participación durante la etapa de Seguimiento

Mecanismo	Normatividad
<p><b>Participación en el seguimiento</b></p> <p>Es el espacio que posibilita la Autoridad Ambiental durante la visita técnica de seguimiento y control ambiental de un proyecto, obra o actividad licenciado; para que las autoridades locales y comunidades puedan expresar a la Autoridad sus aportes, inquietudes u observaciones respecto al desarrollo ambiental del proyecto, en el marco de la licencia ambiental y las oportunidades de mejora que existen.</p>	<p>Decreto 1076 de 2015 (presidente de la República) "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo"</p> <p>Decreto 376 de 2020 (presidente de la República) "Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA"</p>
<p><b>Audiencias Públicas Ambientales</b></p> <p>Es un mecanismo mediante el cual la Autoridad Ambiental y el titular de una licencia, permiso o concesión ambiental, da a conocer la existencia de un proyecto, obra o actividad, los impactos que genere y las medidas de manejo implementadas para prevenir, mitigar, corregir y/o compensar dichos impactos. La Autoridad Ambiental recibe las opiniones, información, argumentos y documentos aportados por la comunidad, organizaciones sociales y demás entidades públicas o privadas para ser considerados en el momento de la toma de decisión sobre el seguimiento ambiental del proyecto, obra o actividad.</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la Republica) "por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"</p>

Mecanismo	Normatividad
La pueden solicitar por cualquiera de los canales de comunicación de la ANLA: el Procurador general de la Nación o el delegado para asuntos ambientales y agrarios, el Defensor del pueblo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Direcciones de las Autoridades Ambientales Regionales, Gobernadores(as) y alcaldes(as) del área de influencia de los proyectos, Grupos de 100 personas naturales, o 3 entidades sin ánimo de lucro.	Decreto 330 de 2007 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo) <i>"Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005"</i> compilado en del Decreto 1076 de 2015.
<p><b>Terceros Intervinientes</b></p> <p>Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno.</p> <p>Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental. Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) <i>"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema"</i>.</p> <p>Decreto 1076 de 2015. Preámbulo y artículos 1 y 2 de la Constitución.</p>
<p><b>Diálogo territorial</b></p> <p>Son espacios de diálogo social impulsados por la ANLA en las comunidades donde hay un relacionamiento permanente en torno a los proyectos, obras o actividades licenciados, y su gestión ambiental en el territorio.</p> <p>Están concebidos como una estrategia para identificar y reducir los efectos que pueden generar los conflictos socioambientales, facilitando la interlocución entre los diferentes actores para resolver un asunto particular relacionado con la Licencia Ambiental o el Plan de Manejo Ambiental. Puede derivar en la articulación de acciones específicas frente a temas comunes.</p>	<p>Es de iniciativa de ANLA y obedece a la estrategia territorial con nuestros inspectores regionales.</p> <p>Este mecanismo de participación se encuentra contenido en la Ley Estatutaria 1715 de 2015.</p>

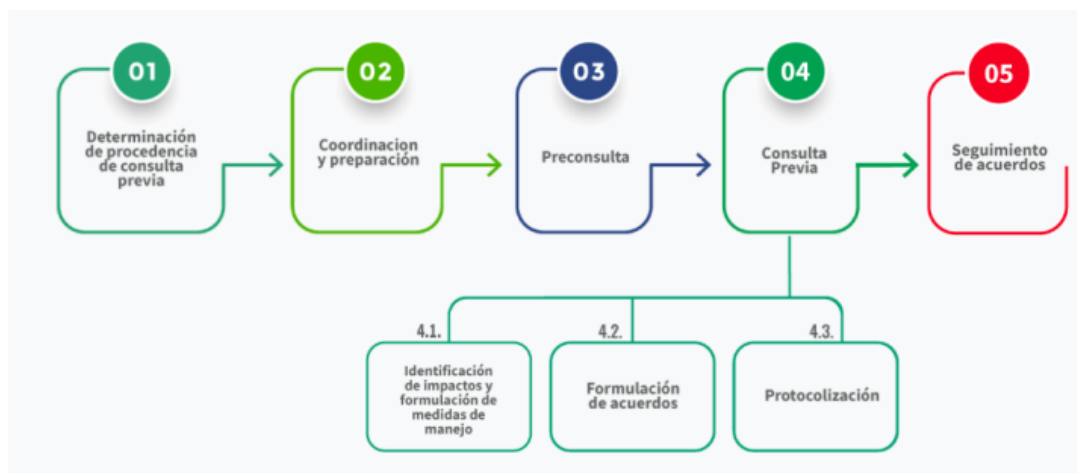
### Mecanismos de participación durante las actuaciones sancionatorias ambientales:

Mecanismo	Normatividad
<p><b>Tercer interviniente en proceso sancionatorio</b></p> <p>Son personas naturales o jurídicas, que se manifiestan por iniciativa propia para ser parte interviniente para la imposición o revocación de sanciones por el incumplimiento de las normas y</p>	<p>Ley 99 de 1993 (Congreso de la República) <i>"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se</i></p>

Mecanismo	Normatividad
<p>las regulaciones ambientales, de un proyecto, obra o actividad, sin necesidad de demostrar interés jurídico alguno.</p> <p>Se debe solicitar la inscripción como tercero de manera formal, a través de alguno de los canales de comunicación con la autoridad ambiental. Una vez la ANLA emita un reconocimiento como tercero interviniente de manera oficial, el inscrito puede participar de manera activa durante el trámite ambiental de su interés, y se le harán llegar todos los actos administrativos relacionados con la licencia o el proceso de licenciamiento.</p>	<p><i>reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”</i></p>

Ahora bien, es de aclarar que la consulta previa está a cargo de Dirección de Autoridad Nacional y Consulta Previa – DANCP, por lo cual el rol de la Autoridad Nacional de Licencias Ambiental en el proceso de consulta previa como autoridad ambiental, cuenta con un rol específico. En ese orden, realiza las acciones que se exponen a continuación:

Conforme a la regulación vigente, el proceso de consulta previa se surte entre la empresa y la comunidad con el acompañamiento de Ministerio del Interior y el Ministerio Público. Este procedimiento es paralelo a la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental y, por ende, **es anterior al proceso de evaluación que debe realizar la ANLA** como autoridad ambiental de los proyectos que son de nuestra competencia, tal como se expresa en la siguiente figura:



#### Convenciones:

01. Determinación de procedencia de la consulta previa a cargo de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – Ministerio del Interior. Se emite el Acto Administrativo de procedencia de la consulta previa.
02. Coordinación y preparación: (realización de convocatorias) actividad a cargo de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa DANCP – Ministerio del Interior.
03. Preconsulta: Se fija la ruta entre la comunidad étnica y la empresa y este espacio es coordinado por la DANCP.

04. Consulta previa. La DANCP se encarga de la convocatoria a los involucrados, esto es, comunidad, empresa, autoridad ambiental (en la etapa específica de identificación de impactos y formulación de medidas de manejo) y al ministerio público como garante. El resultado de esta etapa es la protocolización que puede ser: con acuerdos, acuerdos parciales o sin acuerdos-test de proporcionalidad.
05. Seguimiento a acuerdos.

En consecuencia, la ANLA solo está habilitada para intervenir, durante el desarrollo de la consulta previa en la etapa que se indica a continuación:

1. En la etapa de **coordinación y preparación**, una vez seamos convocadas por la DANCP del Ministerio del Interior, la autoridad ambiental asiste a ese espacio con el fin de obtener información de referencia del proyecto, obra, o actividad objeto de la Consulta. Durante este espacio el interesado en la autorización ambiental presenta, entre otros, las actividades que pretende realizar, ubicación y datos en general que socializará a las comunidades.
2. Durante la etapa 4 de consulta previa, la ANLA únicamente participa en el paso 2 (4.1 en la gráfica), denominado “identificación de impactos y formulación de medidas de manejo”.

En ese espacio, de acuerdo con lo previsto en las Directivas Presidenciales 10 de 2013 y 8 de 2020, **esta Autoridad Ambiental** debe:

- ❖ Brindar elementos conceptuales y técnicos, que ilustren la manera en que se hace la identificación de posibles impactos y su evaluación, así como la formulación de medidas de manejo específicas para el proyecto, obra o actividad que se pretenda licenciar, **sin que esto implique que se esté validando el ejercicio realizado por las partes**; Comunidad e interesado en los proyectos, obras o actividades, ni que se emitirá un pronunciamiento sobre el otorgamiento de la licencia ambiental.
- ❖ Responder las preguntas referentes al licenciamiento ambiental.

Lo anterior sin perjuicio de los demás mecanismos de participación y herramientas a las cuales puede acceder de acuerdo con la Constitución Política y la Ley, como el derecho de petición, la denuncia ambiental, el diálogo territorial, entre otros; para expresar sus aportes, inquietudes, evidencias y/u observaciones respecto al proyecto, obra o actividad, quedamos atentos a cualquier duda relacionada con este aspecto.

En los anteriores términos se resuelve su solicitud y quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de ANLA (Decretos 3573 de 2011, 376 de 2020 y 1076 de 2015) a través de los siguientes canales: Presencialmente en el **Centro de Orientación Ciudadano – COC** – ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; **Sitio web de la Autoridad** [www.anla.gov.co](http://www.anla.gov.co); **Correo Electrónico** [licencias@anla.gov.co](mailto:licencias@anla.gov.co); Buzón de – [PQRS](#) –; **GEOVISOR** – [AGIL](#) –, para acceder

a la información geográfica de los proyectos; **Chat Institucional** ingresando al sitio web ANLA o **Línea Telefónica** directa 601 2540100, línea gratuita nacional 018000112998 y **WhatsApp** +57 3102706713.

Finalmente, le invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando [aquí](#) o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.

Cordialmente,

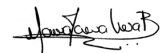


MONICA ANDREA GUTIERREZ PEDREROS  
PROFESIONAL ESPECIALIZADA CON FUNCIONES DE COORDINADORA DEL GRUPO DE  
SERVICIO AL CIUDADANO

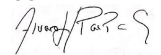


**Publicar en página web ANLA**

Medio de Envío: Elija un elemento.



MARIA TERESA URREA BOJACA  
CONTRATISTA



ALVARO HERNAN PAIPA GALEANO  
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

Archívese en: 15DPE6414-00-2024

**Nota:** Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.

