

Bogotá, DC, martes, 30 de abril de 2024

Señor

**MARCO RAFAEL RUSSO CHAMORRO**

Veedurías ciudadanas y grupos de control social

[Marcorafaelfrussochamorro@gmail.com](mailto:Marcorafaelfrussochamorro@gmail.com)

Asunto: Respuesta a su comunicación con radicación en la ANLA 20246200423232 del 16 de abril de 2024. Solicitud de información.

Expedientes: LAV0091-00-2014 / 10ECO0403-00-2024

Respetado señor Russo Chamorro:

Reciba un cordial saludo de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA.

En atención a la comunicación citada en el asunto, a través de la cual consulta:

***¿Cómo va el proceso del licenciamiento para la terminación del desvío que comunica el corregimiento de Palermo con el municipio de Sitio Nuevo?***

Para dar respuesta a su solicitud, inicialmente, se informa que de acuerdo con la consulta realizada en nuestro Sistema de Información de Licencias Ambientales -SILA se encontró que su petición se relaciona con el proyecto “Infraestructura vial para la solución integral del paso sobre el río Magdalena en Barranquilla, incluye reemplazo del puente Laureano Gómez más conocido como puente Pumarejo” que cuenta con licencia ambiental otorgada mediante Resolución 0325 del 17 de marzo de 2015.

Ya en contexto, el Consorcio SES Puente Magdalena como titular de la licencia ambiental referida, mediante comunicaciones con radicados en la ANLA 2016034813-1-000 del 30 de junio de 2016, 2016049934-1-000 del 18 de agosto de 2016 y 2016052327-1-000 del 25 de agosto de 2016, propuso como cambio menor la construcción de un acceso vial temporal en el margen derecho del río Magdalena, sentido sur – norte, localizado en el corregimiento de Palermo, municipio de Sitio Nuevo en el departamento del Magdalena.

En respuesta a lo anterior, esta Autoridad Nacional mediante oficio con radicado 2016072471-2-000 del 2 de noviembre de 2016 dio respuesta indicando:

*“Se infiere de lo expuesto y del análisis técnico efectuado por esta Autoridad, que la actividad propuesta cumple con los requisitos para ser considerada como cambio menor y se enmarca en lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 2.2.2.6.1.3 del Decreto 1076 de 2015, de igual manera se indica que una vez verificadas las actividades señaladas por el solicitante, se evidencia que estas se encuentran en el marco de la Licencia Ambiental otorgada mediante Resolución 325 del 17 de marzo de 2015, con sus correspondientes modificaciones, como las medidas de manejo ambiental adecuadas para su desarrollo.”*

En aras de verificar el cumplimiento de los términos, obligaciones y condiciones establecidos en la licencia ambiental y demás pronunciamientos de esta Autoridad Nacional, conforme a lo establecido en el artículo 2.2.2.3.9.1 del Decreto 1076 de 2015 se ha realizado control y seguimiento al proyecto, de lo cual, frente al desvío en el sector de Palermo, se cita lo siguiente:

- **Concepto Técnico 4004 del 26 de julio de 2018 acogido por el Auto 6886 del 16 de noviembre de 2018.**

El seguimiento realizado a través del concepto técnico indicado comprende el periodo comprendido entre agosto de 2016 y marzo de 2018 que incluye la verificación de los Informes de Cumplimiento Ambiental 2, 3 y 4.

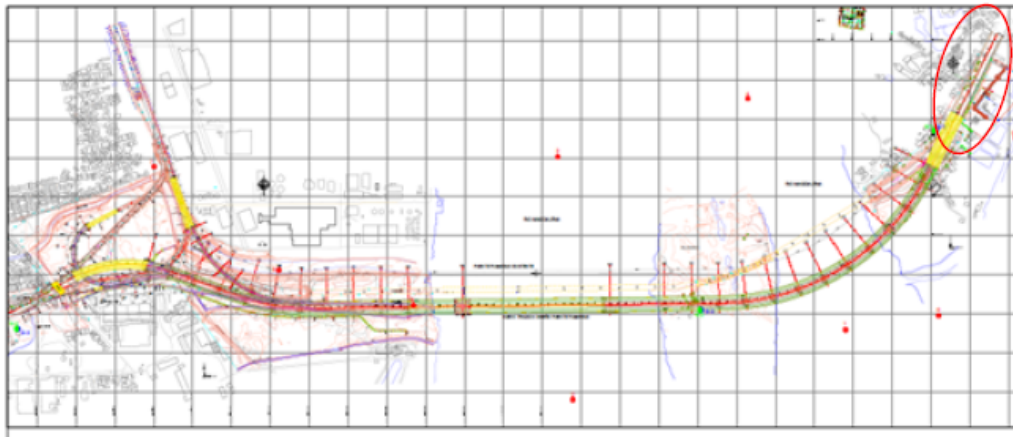
Frente a la construcción del desvío en el sector de Palermo, se señala lo siguiente:

*“(…) **Cambios Menores***

***Construcción de un acceso temporal para desviar el tráfico del actual Puente Pumarejo***

*El acceso temporal en el sector Palermo, en la margen derecha del río Magdalena, sentido sur – norte, de acuerdo con lo encontrado en la visita, está en el área de influencia directa del proyecto autorizado mediante la Resolución 1311 de 2015 (**Figura 5**). En cuanto a los impactos ambientales generados por el acceso temporal, se encuentran contemplados en el EIA que otorgó la licencia ambiental mediante la 0325 del 17 de marzo de 2015.*

**Figura 5 Localización acceso temporal sector Palermo**



Fuente: Adaptado por el equipo de seguimiento, con la información del ICA 4, anexo 2.

*En el sitio del desvío en el sector Palermo, como se referenció en el estado de avance, se han realizado actividades de excavación y de conformación de la estructura de la vía a nivel de base y subbase.*

*Las actividades para la construcción del acceso generarán impactos ambientales que se encuentran contemplados en el EIA que otorgó la modificación de la licencia ambiental mediante la Resolución 1311 del 16 de octubre de 2015. Así mismo, se aplican las medidas de manejo de los Programas aprobados en la resolución citada anteriormente.*

(...)"

- **Concepto Técnico 1529 del 18 de marzo de 2020 acogido por el Auto 4432 del 19 de mayo de 2020.**

El seguimiento realizado a través del Concepto Técnico 1529 del 18 de marzo de 2020 corresponde al periodo comprendido entre el 19 de agosto 2017 y 18 de febrero 2018 y a lo reportado por el Consorcio en el Informe de Cumplimiento Ambiental # 5.

De esta manera, frente al desvío del Puente Pumarejo se indica:

*En el ICA No. 5 el Consorcio SES indicó que para el periodo reportado se ubicaron, en el área de desvío, vallas informativas y señales que ayudan a los usuarios de la vía a identificar y seguir los desvíos programados en la zona.*

Frente a la Ficha de Manejo: PMS-7.2 Programa de Adquisición Predial y Traslado de la Población del Plan de Manejo Ambiental, se indicó:

*En el ICA No. 5 el Consorcio SES indicó que para el periodo reportado en el desarrollo de las actividades constructivas se identificaron 11 unidades sociales más en el sector del*

*desvío de Palermo, debido a los ajustes del diseño del desvío. Además, se reportó que estaban en proceso de adquisición predial y en estudio sobre la aplicación de los factores de compensación social de las unidades sociales, según lo establecido en la resolución 7310 de 2015.*

- **Concepto Técnico 7486 del 25 de noviembre de 2021 acogido por el Auto 10610 del 13 de diciembre de 2021.**

En este seguimiento se verificaron las actividades adelantadas por el Consorcio en el periodo comprendido entre el 19 de febrero de 2018 y el 30 de junio de 2020, correspondiente a los Informes de Cumplimiento Ambiental 6, 7, 8, 9, 10 y 11.

Para ese periodo de seguimiento se informa que, mediante radicado 2020183794-1-000 del 20 de octubre de 2020, el Consorcio SES Puente Magdalena informó a la ANLA que no realizará el desmantelamiento del desvío provisional Palermo autorizado mediante radicado 2016072471-2-000 del 11 de noviembre de 2016 y que proyectará su funcionamiento hasta que el INVÍAS defina el futuro del Puente Laureano Gómez, teniendo en cuenta que dicho desvío es el único punto de conexión entre el departamento de Magdalena y el antiguo puente, estructura que todavía es utilizada para el tránsito de los habitantes de Isla Rondón y para el transporte de agua potable a la comunidad de Palermo y que constituye la solución de acceso al predio Camagüey y al sector de Casaloma.

Frente a lo anterior, en el concepto técnico citado se indica que:

*Sobre el desvío provisional de Palermo, en la reunión de apertura a la visita de seguimiento desarrollada el 22 de septiembre de 2021, en la cual además del consorcio SES Puente Magdalena, también participaron funcionarios del INVÍAS, fue manifestado por parte de esta última entidad, que se estaban adelantando los estudios y diseños para el desmantelamiento del puente antiguo, con lo cual sería definido el destino de dicho desvío.*

Así mismo, se indicó:

*A la fecha de corte del presente seguimiento continúa el puente existente, y no ha sido presentada la solicitud de modificación de la Licencia Ambiental para la demolición del mismo, por lo cual no aplica para el presente seguimiento.*

*No obstante, teniendo en cuenta que, durante la visita de seguimiento, el INVÍAS manifestó que estaba adelantando los estudios y diseños encaminados para ello, y considerando que el consorcio SES Puente Magdalena mediante comunicación con radicado 2020183794-1-000 del 20 de octubre de 2020, expresó que no realizaría el desmantelamiento del desvío Provisional a Palermo hasta que el INVÍAS defina el futuro del Puente Laureano Gómez, el cumplimiento de esta obligación está vigente, esto*

*considerando además que el actual titular del instrumento ambiental no es el INVÍAS sino al Consorcio SES Puente Magdalena*

Acorde con lo anterior, y teniendo en cuenta que para el periodo del seguimiento realizado en el Concepto Técnico 7486 del 25 de noviembre de 2021 no se había definido el futuro del desvío provisional de Palermo, en consecuencia no se había procedido con el desmantelamiento y abandono de esa infraestructura, se efectuaron unos requerimientos al Consorcio, respecto de la aplicación de unas fichas de manejo del Plan de Manejo Ambiental, tales como PMA-1.4 Manejo de Residuos Sólidos Domésticos, Industriales y Especiales, PMA-1.3 Manejo Materiales y de Equipos de Construcción, PMA-1.2 Manejo de Campamentos., entre otras.

- **Concepto Técnico 7647 del 6 de diciembre de 2022 acogido por el Auto 11708 del 27 de diciembre de 2022.**

Este seguimiento contempló las actividades realizadas durante el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021, correspondiente a los Informes de Cumplimiento Ambiental 12 y 13.

Frente al estado del proyecto se indica que:

*De acuerdo con las consideraciones presentadas por el Equipo de Servicios Geoespaciales ANLA en el Seguimiento Documental Espacial (SDE) No. 38003 del 31 de octubre de 2022, a partir de la información geográfica de los ICA 11, 12 y 13, frente a lo observado en las imágenes satelitales utilizadas como insumo para el mencionado concepto, se concluye que no hay cambios significativos en las coberturas asociadas al proyecto ni a la infraestructura perteneciente al mismo, lo que es acorde con lo verificado por el equipo de seguimiento durante la visita al proyecto y con lo indicado por el Consorcio, el cual reporta que la etapa de construcción finalizó en enero del año 2020; por lo que, durante el año 2021, las actividades se centraron en el seguimiento al plan de compensación por pérdida de la biodiversidad acorde al convenio firmado con PNN y acciones faltantes del plan de cierre y abandono, teniendo en cuenta que sólo está por definirse lo concerniente al desmantelamiento de las dos obras temporales autorizadas para el proyecto, correspondientes al desvío provisional a Palermo y los cuatro muelles marginales sobre el río Magdalena.*

Sobre el desvío provisional a Palermo, se señaló:

*“(…) dado que aún no ha sido definido el futuro del desvío provisional a Palermo y los cuatro (4) muelles marginales temporales autorizados para el proyecto, se considera, que, ante una eventual decisión de desmantelamiento, el titular deberá presentar las acciones implementadas para dar cumplimiento a este programa.*

Acorde con lo anterior y lo evidenciado en campo y la documentación del expediente LAV0091-00-2014 para el periodo de seguimiento del Concepto Técnico 7647 del 6 de diciembre de 2022, el Consorcio e INVIAS no habían definido el futuro del desvío provisional a Palermo.

- **Concepto Técnico 7733 del 14 de noviembre de 2023 acogido por el Acta de control y seguimiento 806 de 2023.**

Este seguimiento comprende el periodo de seguimiento del 10 de febrero de 2022 al 11 de octubre de 2023.

Respecto al estado del desvío provisional a Palermo se señala en el concepto técnico que:

*Durante la visita de seguimiento, en reunión con los profesionales del Consorcio SES, los funcionarios manifiestan que a la infraestructura temporal que aún se encuentra en el área del proyecto como los muelles temporales, los accesos a Palermo y la Chinita, no se les ha iniciado proceso de desmantelamiento, debido a que el INVIAS aún no ha definido que se va a hacer con dichas obras*

Así mismo se informa que, el Consorcio SES, en consideración de la solicitud de desmantelamiento del desvío temporal de Villa Palermo, mediante el Informe de Cumplimiento Ambiental 10 (Primer semestre de 2020), informó a esta Autoridad lo siguiente:

*“(…) Adicional a esto es necesario mencionar que el desvío Palermo es el único punto de conexión entre el Departamento del Magdalena y el antiguo puente, estructura que todavía es utilizada para el tránsito de los habitantes de la Isla Rondón y para el transporte del agua potable del que se abastece a comunidad de Palermo a través de carros de tracción animal, misma que no puede realizarse a través del nuevo puente, debido a su extensión, altura y pendiente. Por lo tanto, su demolición, insistentemente, ocasionaría afectaciones de tipo social y sanitario. De acuerdo a lo indicado, todavía persisten algunas de las razones por las que fue construido el desvío, por lo que no procede su demolición, mientras INVIAS no implemente una solución de tránsito definitiva que satisfaga:*

- a. El acceso a los predios del margen sur del antiguo puente en el lado Magdalena.*
- b. Tránsito de vehículos de tracción animal entre los dos departamentos.*
- c. Acceso de los habitantes de la isla Rondón al Departamento del Magdalena. (...)”*

Conforme a los seguimientos realizados por esta Autoridad Nacional en cumplimiento del artículo 2.2.2.3.9.1 del Decreto 1076 de 2015, para la vigencia 2023 el Consorcio SES Puente Magdalena y el INVÍAS no han definido el futuro de las obras del desvío provisional a Palermo, precisando que esta decisión le corresponde al Consorcio y al Invías.

Finalmente, se informa que esta Autoridad Nacional continuará realizando control y seguimiento al proyecto conforme a lo reportado por el Consorcio como titular de la licencia ambiental y lo que se evidencia en las visitas de seguimiento, todo dentro del marco del instrumento de manejo y control y demás requerimientos.

En los anteriores términos se resuelve su solicitud y quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de – ANLA – a través de los siguientes canales: Presencialmente en el **Centro de Orientación Ciudadano – COC** – ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; **Sitio web de la Autoridad** [www.anla.gov.co](http://www.anla.gov.co); **Correo Electrónico** [licencias@anla.gov.co](mailto:licencias@anla.gov.co); Buzón de – **PQRSD** – ; **GEOVISOR – AGIL** – , para acceder a la información geográfica de los proyectos; **Chat Institucional** ingresando al sitio web ANLA o **Línea Telefónica** directa 601 2540100 y línea gratuita nacional 018000112998.

Adicionalmente, lo invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando [aquí](#) o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.



Cordialmente,

GERMAN AUGUSTO VINASCO MENESES  
COORDINADOR DEL GRUPO DE SERVICIO AL CIUDADANO

Anexos: No

Medio de Envío: Correo Electrónico

MONICA ANDREA GUTIERREZ PEDREROS  
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

NUBIA CONSUELO PINEDA MONROY  
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

DIANA LLANOS DIAZ  
CONTRATISTA

Archívese en: LAV0091-00-2014 / 10ECO0403-00-2024

**Nota:** Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.

