

Bogotá, DC, viernes, 13 de septiembre de 2024

Señor  
**PABLO ERASMO CHÁVEZ CORAL**  
[pablochavezco@hotmail.com](mailto:pablochavezco@hotmail.com)

Asunto: Respuesta a comunicación con radicado ANLA 20246200959692 del 25 de agosto de 2024, pregunta de rendición de cuentas.

Expediente: 15DPE7847-00-2024

Respetado Señor Chávez Coral:

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

En atención a la comunicación referenciada en el asunto, mediante la cual solicita *“Quien controla la legalidad transparencia eficiencia, eficacia dentro de la ANLA para el gasto público de la inversión del 1 %”*.

Al respecto, esta Autoridad Nacional, en cumplimiento de las funciones y competencias otorgadas a través de los Decretos 3573 del 27 de septiembre de 2011<sup>1</sup>, 376 del 11 de marzo de 2020<sup>2</sup> y 1076 del 26 de mayo de 2015<sup>3</sup>, emite respuesta en el siguiente sentido:

En relación con la obligación de inversión forzosa de no menos del 1%, y previo a atender su petición, la Autoridad Nacional se permite realizar las siguientes precisiones:

La obligación de la inversión forzosa de no menos del 1%, tiene su origen en el parágrafo del artículo 43 de la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, modificado por el artículo 216 de la Ley 1450 de 2011, el cual establece que:

*“Todo proyecto que requiera licencia ambiental y que involucre en su ejecución el uso del agua, tomada directamente de fuentes naturales, bien sea para consumo humano, recreación, riego o cualquier otra actividad, deberá destinar no menos del 1% del total de la inversión para la recuperación, preservación, conservación y vigilancia de la cuenca hidrográfica que alimenta la respectiva fuente hídrica. El beneficiario de la licencia ambiental deberá invertir estos recursos en las obras y acciones de recuperación,*

<sup>1</sup> Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– y se dictan otras disposiciones.

<sup>2</sup> Por el cual se modifica la estructura de Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA.

<sup>3</sup> Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.



*preservación y conservación de la respectiva cuenca hidrográfica, de acuerdo con la reglamentación vigente en la materia.”*

Lo dispuesto en el mencionado párrafo fue reglamentado inicialmente, a través del Decreto 1900 del 12 de junio de 2006 compilado por el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, en cuyo artículo 5 estableció lo siguiente frente a la destinación de los recursos:

*“Las inversiones de que trata el presente decreto, **se realizarán en la cuenca hidrográfica que se encuentre en el área de influencia del proyecto objeto de licencia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica que incluya la respectiva fuente hídrica de la que se toma el agua**” (Negrilla fuera de texto).*

De acuerdo con lo indicado en el Decreto 1900 del 12 de junio de 2006, este estableció que el ámbito de aplicación de dicha normativa se circunscribía a aquellos proyectos que cumplieran con las condiciones del artículo 2, en el cual se estableció lo siguiente:

**“ARTÍCULO 2o. DE LOS PROYECTOS SUJETOS A LA INVERSIÓN DEL 1%.** Para efectos de la aplicación del presente decreto, se considera que un proyecto deberá realizar la inversión del 1% siempre y cuando cumplan con la totalidad de las siguientes condiciones:

- a) *Que el agua sea tomada directamente de una fuente natural, sea superficial o subterránea;*
- b) *Que el proyecto requiera licencia ambiental;*
- c) *Que el proyecto, obra o actividad utilice el agua en su etapa de ejecución, entendiendo por esta, las actividades correspondientes a los procesos de construcción y operación;*
- d) *Que el agua tomada se utilice en alguno de los siguientes usos: consumo humano, recreación, riego o cualquier otra actividad industrial o agropecuaria.”*

Posteriormente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió el Decreto 2099 del 22 de diciembre de 2016, modificado por el Decreto 075 del 20 de enero de 2017, “*Por el cual se modifica el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, Decreto 1076 de 2015, en lo relacionado con la “Inversión Forzosa por la utilización del agua tomada directamente de fuentes naturales” y se toman otras determinaciones*”, estableciendo la posibilidad de modificar el ámbito geográfico bajo sustento técnico, las líneas de destinación de recursos, mecanismos de implementación, régimen de transición y condiciones para el acogimiento a sus disposiciones, entre otros aspectos.

En ese sentido, los proyectos que se acogieron al Decreto 2099 del 22 de diciembre de 2016, tuvieron la posibilidad de ampliar el ámbito geográfico en el cual se desarrollarían las acciones tendientes al cumplimiento de la obligación de inversión forzosa de no menos del 1%, el cual,

pasaría de cuenca hidrográfica a subzona o zona hidrográfica, al tenor de lo dispuesto en el artículo 2.2.9.3.1.4 del mencionado decreto, el cual estableció lo siguiente:

**“ARTÍCULO 2.2.9.3.1.4. ÁMBITO GEOGRÁFICO PARA LA INVERSIÓN FORZOSA DE NO MENOS DEL 1%.** El titular de la licencia ambiental podrá realizar la inversión de que trata el artículo 2.2.9.3.1.1 del presente capítulo, con base en el siguiente ámbito geográfico y orden de prioridades:

**a. La sub-zona hidrográfica dentro de la cual se desarrolla el proyecto.**

**b. La zona hidrográfica dentro de la cual se desarrolla el proyecto.**

**PARÁGRAFO 1.** La selección de la zona hidrográfica deberá ser sustentada con base en condiciones técnicas que justifiquen su priorización.

**PARÁGRAFO 2.** Siempre y cuando su ejecución sea compatible con los usos definidos para la categoría de manejo respectiva, se podrá realizar la inversión forzosa de no menos del 1% en las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP que se encuentren identificadas al interior del ámbito geográfico priorizado.

**PARÁGRAFO 3.** La inversión forzosa de no menos del 1% que se genere por la ejecución de proyectos lineales podrá ejecutarse en una o varias sub-zonas o zonas hidrográficas que atraviesen el proyecto, buscando maximizar los beneficios de las medidas a implementar y priorizando las áreas de importancia ecológica para la oferta y mantenimiento del recurso hídrico” (Negrilla fuera de texto).

Conforme con lo anterior, para los proyectos que son regidos a partir del Decreto 1900 del 12 de junio de 2006, el lugar donde se debe ejecutar las inversiones corresponde a la “Cuenca hidrográfica”, la cual debe incluir la fuente hídrica donde se realizó la captación; mientras que, en los proyectos que solicitaron acogimiento al Decreto 2099 del 22 de diciembre de 2016, o aquellos que les aplica por transición normativa; la inversión forzosa de no menos del 1% debe ejecutarse en el ámbito geográfico correspondiente a la sub-zona hidrográfica o zona hidrográfica dentro de la cual se localiza el punto de captación autorizado para el proyecto.

Finalmente, en el artículo 321 de la Ley 1955 del 25 de mayo del 2019, se unificó la base de liquidación de la inversión forzosa de no menos del 1%, para los proyectos de competencia de la Autoridad Nacional, y se modificó la forma y los ítems a incluir en la base de liquidación, entre otros aspectos; no obstante, el precitado artículo no modificó las disposiciones técnicas con las cuales se deben ejecutar las acciones tendiente al cumplimiento de la obligación de la inversión forzosa de no menos del 1%, ni el régimen normativo dispuesto para los proyectos.

Ahora bien, frente al interrogante “Quien controla la legalidad transparencia eficiencia, eficacia dentro de la ANLA para el gasto público de la inversión del 1 %” es preciso aclarar que los recursos producto de la inversión forzosa de no menos del 1% tienen una destinación determinada, es decir, solo pueden ser ejecutados en acciones o actividades tendientes a recuperar, conservar, preservar y vigilar la cuenca hidrográfica, subzona o zona hidrográfica que

alimenta la fuente hídrica de la cual se realizó captación para el proyecto específico, según el marco normativo aplicable.

En este orden de ideas, a continuación, se relacionan las líneas de inversión aplicables en pro de la recuperación, conservación, preservación y vigilancia de la cuenca hidrográfica para los proyectos licenciados por la Autoridad Nacional, según el marco normativo que corresponda (Decreto 1900 del 12 de junio de 2006 o el Decreto 2099 del 22 de diciembre de 2016).

### **Tabla 1. Líneas de inversión por marco normativo**

<b>Marco normativo</b>	<b>Línea de inversión</b>
<b>Decreto 1900 de 2006</b>  <b>Artículo Quinto. Destinació n de los recursos</b>	1. Las inversiones de que trata el presente decreto, se realizarán en la cuenca hidrográfica que se encuentre en el área de influencia del proyecto objeto de licencia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica que incluya la respectiva fuente hídrica de la que se toma el agua
	En ausencia del respectivo Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica, los recursos se podrán invertir en algunas de las siguientes obras o actividades:
	a) Elaboración del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica en un porcentaje que establezca el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
	b) Restauración, conservación y protección de la cobertura vegetal, enriquecimientos vegetales y aislamiento de áreas para facilitar la sucesión natural
	c) Adquisición de predios y/o mejoras en zonas de páramo, bosques de niebla y áreas de influencia de nacimiento y recarga de acuíferos, estrellas fluviales y rondas hídricas. En este caso la titularidad de los predios y/o mejoras, será de las autoridades ambientales
	d) Instrumentación y monitoreo de recurso hídrico
	e) Monitoreo limnológico e hidrobiológico de la fuente hídrica
	f) Construcción de obras y actividades para el control de caudales, rectificación y manejo de cauces, control de escorrentía, control de erosión, obras de geotecnia y demás obras y actividades biomecánicas para el manejo de suelos, aguas y vegetación
	g) Interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas. Para la realización de los estudios respectivos, se podrá invertir hasta un 10% del valor total de esta inversión. En este caso la titularidad de las obras y de los estudios será de los municipios o distritos según el caso
	h) Capacitación ambiental para la formación de promotores de la comunidad en las temáticas relacionadas en los literales anteriores, a fin de coadyuvar en la gestión ambiental de la cuenca hidrográfica
<b>Decreto 2099 de 2016.</b>  <b>Artículo 2.2.9.3.1.9. Destinació n de los recursos de la inversión de no menos del 1%</b>	i) Preservación y conservación del Sistema de Parques Nacionales que se encuentren dentro de la respectiva cuenca de acuerdo con los planes de manejo.
	1. Cuando se haya adoptado el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca, en desarrollo del Parágrafo 1º del artículo 43 de la Ley 99 de 1993 modificado por el artículo 216 de la Ley 1450 de 2011, en las actividades que se señalan a continuación:
	1.a. Acciones de protección, conservación y preservación a través restauración ecológica, rehabilitación y recuperación, dentro las cuales se puede incluir el desarrollo de proyectos de uso sostenible. En esta línea de inversión se podrá dar prioridad a áreas degradadas por actividades ilícitas.
	1.b. Acciones de recuperación, a través de la construcción de interceptores y sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas en los municipios de categorías 4, 5 y 6. Esta acción solamente podrá proponerse siempre y cuando la titularidad de las obras sea de los entes territoriales y que éstos a su vez garanticen los recursos para la operación y mantenimiento de estas estructuras
	1.c. Acciones de vigilancia del recurso hídrico a través de la instrumentación y monitoreo de variables climatológicas e hidrológicas con estaciones hidrometeorológicas y/o con radares, según la tecnología que defina el IDEAM. Esta acción podrá proponerse siempre y cuando el titular del proyecto y el IDEAM aseguren el financiamiento de la operación de dicha instrumentación
	2. En desarrollo del artículo 174 la Ley 1753 de 2015 que modifica artículo 108 de la Ley 99 de 1993, así: en Acciones Complementarias, mediante la adquisición de predios y/o mejoras en áreas o ecosistemas de interés estratégico para la conservación de los recursos naturales, al igual que en áreas protegidas que hagan parte del Sistema Nacional Áreas Protegidas -SINAP
	3. En ausencia del respectivo Plan Ordenación y Manejo de la cuenca Hidrográfica, en desarrollo del Parágrafo 2 del artículo 43 de la Ley 99 de 1993 modificado por artículo 216 de la Ley 1450 de 2011, los recursos se deberán invertir en su formulación o adopción, para lo cual el titular de la licencia ambiental podrá destinar hasta el porcentaje fijado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, siempre y cuando la autoridad ambiental administradora asegure, con otras fuentes de recursos, el financiamiento total de este instrumento y, el porcentaje restante de la inversión, deberá ser destinado a las actividades listadas en el numeral 1 del presente artículo.

En línea con lo anterior se aclara que, los recursos derivados de la obligación de la inversión forzosa de no menos del 1% **no** son administrados por la Autoridad Nacional, sino que estos son potestad integral del titular de la licencia ambiental.

Dicho de otro modo, es el titular del instrumento de manejo y control, quien determina de qué manera dar cumplimiento a la obligación de inversión forzosa de no menos del 1%, para lo cual debe presentar a la respectiva autoridad ambiental, para el caso en concreto a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, el Plan de inversión con las condiciones técnicas y jurídicas acorde con la legislación antes referida.

Como consecuencia de lo anterior, la Autoridad Nacional es la encargada de velar tanto por la viabilidad de aprobar o negar el plan propuesto, como por la correcta ejecución de estas inversiones en virtud de lo establecido mediante los respectivos actos administrativos y la legislación colombiana.

En los anteriores términos se resuelve su solicitud y quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de – ANLA – a través de los siguientes canales: Presencialmente en el **Centro de Orientación Ciudadano – COC** – ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; **Sitio web de la Autoridad** [www.anla.gov.co](http://www.anla.gov.co); **Correo Electrónico** [licencias@anla.gov.co](mailto:licencias@anla.gov.co); Buzón de – **PQRSD** – ; **GEOVISOR – AGIL** –, para acceder a la información geográfica de los proyectos; **Chat Institucional** ingresando al sitio web ANLA o **Línea Telefónica** directa 601 2540100 y línea gratuita nacional 018000112998.

Adicionalmente, le invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando [aquí](#) o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar nuestros servicios.

Cordialmente,



GERMAN AUGUSTO VINASCO MENESES  
COORDINADOR DEL GRUPO DE SERVICIO AL CIUDADANO



Medio de Envío: Correo Electrónico



JOSE ALFREDO SOLAQUE CHITIVA  
CONTRATISTA



DAVID ORLANDO HERRERA RODRIGUEZ  
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

Archívese en: 15DPE7847-00-2024

**Nota:** Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.

