

Bogotá, DC, martes, 10 de septiembre de 2024

Señor
Edgar Humberto Cruz Aya
Petionario
edgarhumbertocruz@gmail.com

Asunto: Respuesta a su comunicación con radicado ANLA 20246200959652 del 25 de agosto de 2024. Solicitud relacionada con reservas subterráneas de Agua, en el marco de la rendición de cuentas de 2024.

Expediente: 15DPE7843-00-2024

Respetado señor Cruz Aya,

Reciba un cordial saludo por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales- ANLA.

En atención a la comunicación del asunto, mediante la cual realiza la siguiente consulta:

“Teniendo en cuenta la directriz del ordenamiento territorial en torno al Agua, la protección de las fuentes hídricas y lo referente a la gestión de riesgo y adaptación al cambio climático, ¿Esta autoridad podrá negar licencias a proyectos extractivos, si técnicamente se puede comprobar la existencia de reservas subterráneas de Agua en zonas de recarga hídrica, aún cuando los instrumentos de ordenamiento territorial no actualizados al día de hoy, tengan autorizado la posibilidad de intervenir esas zonas por parte de las industrias?”

Esta Autoridad Nacional procede a dar respuesta en el marco de lo previsto en los artículos 6 y 121 de la Constitución, lo establecido en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011¹, (modificada por la Ley 1755 de 2015²) lo contenido en la Ley 99 de 1993³, lo dispuesto en el Decreto-Ley 3573 de 2011⁴ modificado por el Decreto 376 de 2020⁵, lo consignado en el Decreto 1076 de 2015⁶ y demás normatividad aplicable, le informa lo siguiente:

¹ Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

² Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

³ Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.

⁴ Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– y se dictan otras disposiciones

⁵ Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA

⁶ Por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

Oficinas: Carrera 13 A No. 34 – 72 Edificio 13 35 Pisos 8 al 10 Bogotá, D.C.
Centro de Orientación y Radicación de Correspondencia: Carrera 13 A No. 34 – 72 Edificio 13 35
Locales 110 al 112 Bogotá, D.C.
Código Postal 110311156
Nit.: 900.467.239-2
Línea de Orientación y Contacto Ciudadano: 57 (1) 2540100 / 018000112998 PBX: 57 (1) 2540111
www.anla.gov.co Email: licencias@anla.gov.co



En primer lugar, es importante advertir la diferenciación entre las competencias de las autoridades ambientales y de las entidades territoriales en relación con la protección de las aguas subterráneas. En relación con la función de coordinación, formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los instrumentos de planificación, ordenamiento y manejo de las cuencas hidrográficas, entre ellas, de las aguas subterráneas y acuíferos, el artículo 2.2.3.1.5.1. del Decreto 1076 de 2015 dispone que es competencia de las autoridades ambientales.

Al respecto, el Decreto 1076 de 2015 establece que la planificación y administración del agua subterránea le corresponde a la autoridad ambiental competente en el área de su jurisdicción y, su protección debe incluirse dentro de los Planes de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Hidrográfica. No obstante, en los casos en los que se constate la existencia de acuíferos que no hacen parte de las cuencas sobre las cuales se establezcan Planes de Ordenamiento y Manejo, la autoridad ambiental debe elaborar el Plan de Manejo Ambiental de Acuíferos, previa selección y priorización de este, teniendo en cuenta los criterios de oferta, demanda y calidad hídrica, riesgo y gobernabilidad, de acuerdo con el artículo 2.2.3.1.11.1. del mencionado Decreto.

Sumado a lo anterior, el parágrafo 1 del artículo 2.2.3.1.11.1. del Decreto 1076 de 2015 prevé que, en ausencia de planes de manejo ambiental de acuíferos, les corresponde a las autoridades ambientales competentes imponer medidas de conservación, protección y uso sostenible de los recursos naturales a las que haya lugar para garantizar la salvaguarda de las aguas subterráneas y los acuíferos.

Por otra parte, en lo relacionado con la competencia de las entidades territoriales en torno al ordenamiento territorial, el artículo 32 de la Ley 2294 de 2023, mediante el cual se modificó el artículo 10 de la Ley 388 de 1997, dispone las determinantes de ordenamiento territorial que deben tener en cuenta los municipios y distritos en la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial. Este artículo contiene el orden de prevalencia de dichas determinantes e incluye en el Nivel 1 aquellas relacionadas con la conservación, la protección del ambiente, el ciclo del agua, entre otros aspectos.

Las determinantes del Nivel 1, en su literal c, según el mismo artículo, incluye *“las regulaciones sobre conservación, preservación, uso y manejo del ambiente y de los recursos naturales renovables, así como, “las normas y directrices para el manejo de las cuencas hidrográficas expedidas por la Corporación Autónoma Regional o la autoridad ambiental de la respectiva jurisdicción, y las directrices y normas expedidas por las autoridades ambientales para la conservación de las áreas de especial importancia ecosistémica”.*

En ese orden de ideas, las medidas de conservación, protección y uso sostenible de las cuencas subterráneas y acuíferos hacen parte del Nivel 1 de las determinantes ambientales y, deben ser tenidas en cuenta obligatoriamente por los departamentos, municipios, distritos y esquemas asociativos territoriales durante las etapas de formulación e implementación de sus instrumentos de ordenamiento territorial.

Por lo tanto, es posible afirmar que, a pesar de que las entidades territoriales no tengan actualizados sus instrumentos de ordenamiento territorial deben acatar las medidas de conservación y protección dictadas por las autoridades ambientales en materia de cuencas hidrográficas y acuíferos.

Ahora bien, considerando lo anterior, es relevante mencionar que el artículo 2.2.2.3.5.2. del Decreto 1076 de 2015 establece los criterios que deben tener en cuenta las autoridades ambientales competentes de evaluar el Estudio de Impacto Ambiental – EIA de los proyectos, obras o actividades sujetos a licencia ambiental, de conformidad con los artículos 2.2.2.3.2.2. y 2.2.2.3.2.3. del mencionado Decreto.

Dichos criterios de evaluación se encuentran definidos en el Manual de Evaluación de Estudios Ambientales de proyectos que fue adoptado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante la Resolución 1552 de 2005. En este Manual se contempla el *Criterio C-16. Los aspectos relevantes en el suelo del área de influencia del proyecto deben estar adecuadamente caracterizados*, según el cual

“(…) El principio general que se debe seguir al evaluar la descripción de la geología y los suelos es considerar los impactos potenciales, y luego comprobar que esté adecuadamente presentada la información correspondiente a aquellos aspectos que el proyecto modificará o que ejercerán alguna influencia en el diseño, construcción y operación del mismo.

En teoría, en los casos que el proyecto pueda afectar la calidad o la cantidad de los acuíferos existentes, se deben caracterizar condiciones del suelo, estado de confinamiento de los acuíferos, uso de las aguas subterráneas en la zona, relaciones entre los acuíferos existentes y las aguas superficiales, vulnerabilidad del acuífero a la contaminación (zonas de recarga), profundidad del acuífero, permeabilidad de la zona no saturada (para acuíferos no confinados), y calidad del agua. No obstante lo anterior, y dado el poco nivel de información secundaria existente a este respecto, el evaluador deberá cuidar que se disponga al menos de la información estrictamente necesaria para tomar la decisión acerca de la viabilidad de la actividad y exigirá la presentación de alguna de la relacionada arriba para aquellos proyectos en los que se tiene certeza de la afectación de las aguas subterráneas y para los que tienen un alto potencial contaminante.”

En concordancia con ello, la autoridad ambiental competente para adelantar la evaluación de la solicitud de licencia ambiental, debe analizar el impacto que el proyecto, obra o actividad puede tener en la calidad o la cantidad de los acuíferos existentes y, determinar la viabilidad del desarrollo de este.

En ese entendido, y atendiendo al interrogante planteado, se concluye que, a pesar de que los instrumentos de ordenamiento territorial no se encuentren actualizados con base en la modificación prevista en el artículo 32 de la Ley 2294 de 2023, las cuencas hidrográficas y los acuíferos cuentan con instrumentos de conservación, protección y uso sostenible que son formulados e implementados por las autoridades ambientales competentes en el área de su jurisdicción.

Ahora, en lo que respecta a la evaluación de las solicitudes de licencia ambiental para el desarrollo de proyectos, actividades y obras que puedan tener impactos en las aguas subterráneas y los acuíferos, es procedente atender a los criterios definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y con base en toda la información contenida en los Estudios

Ambientales, adoptar la decisión respecto a la viabilidad de otorgar o no la licencia ambiental solicitada.

En los anteriores términos se resuelve su solicitud y quedamos atentos a aclarar cualquier inquietud adicional relacionada con los temas puntuales de competencia de – ANLA – (Decretos 3573 de 2011, 376 de 2020 y 1076 de 2015) a través de los siguientes canales: Presencialmente en el **Centro de Orientación Ciudadano – COC** – ubicado en la carrera 13A No 34-72 locales 110, 111 y 112 de Bogotá D.C., en horario de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:00 p.m. jornada continua; **Sitio web de la Autoridad** www.anla.gov.co; **Correo Electrónico** licencias@anla.gov.co; Buzón de – **PQRS**; **GEOVISOR – SIAC** –, para acceder a la información geográfica de los proyectos; Chat Institucional ingresando al sitio web ANLA o **Línea Telefónica** directa 2540111, línea gratuita nacional 018000112998.

Igualmente, lo invitamos a responder nuestra encuesta de satisfacción frente a esta respuesta ingresando [aquí](#) o escaneando el código QR. Sus aportes nos ayudarán a mejorar.



Cordialmente,

GERMAN AUGUSTO VINASCO MENESES
COORDINADOR DEL GRUPO DE SERVICIO AL CIUDADANO

Medio de Envío: Correo Electrónico

CHRISTIAN DAVID SABOGAL TORRES
PROFESIONAL UNIVERSITARIO

ALEXANDRA CUMBE FIGUEROA
CONTRATISTA

MIGUEL FERNANDO SALGADO PAEZ
CONTRATISTA

DAVID ORLANDO HERRERA RODRIGUEZ
PROFESIONAL ESPECIALIZADO

STHEFANNY DURAN GAONA
CONTRATISTA



Archívese en: 15DPE7843-00-2024

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistema de Información de la ANLA. El Original reposa en los archivos digitales de la entidad.