

GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Bogotá, D.C., 14 MAY. 2026

Señor

Benjamín Alexis Garavito Linares

benjamingaravito@yahoo.com

Asunto: Respuesta a preguntas formuladas durante la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026 con radicación ANLA 20266200515462.

Expediente: PQRS-36246-2026

Respetado señor Benjamín Alexis:

Teniendo en cuenta que el acceso a la información es uno de los elementos que componen el proceso de rendición de cuentas de las entidades públicas, nos permitimos dar respuesta a la pregunta formulada por usted en el marco de la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para la rendición de cuentas de la ANLA 2026, y que indica lo siguiente:

“...RENDICUENTAS - IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 2327 DE 2023 SOBRE PASIVOS AMBIENTALES ...”

Al respecto, esta Autoridad Nacional en el marco exclusivo de sus competencias establecidas en el Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015¹ y las funciones atribuidas en el Decreto-Ley 3573 de 2011², y Decreto 376 de 2020³, da respuesta a su solicitud en los siguientes términos:

Conforme a lo previsto en el artículo 3 del Decreto Ley 3573 de 2011, la ANLA tiene las siguientes funciones:

“(...)

- 1. Otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos.*
- 2. Realizar el seguimiento de las licencias, permisos y trámites ambientales*
- 3. Administrar el Sistema de Licencias, Permisos y Trámites Ambientales –SILA y Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea –VITAL–.*
- 4. Velar porque se surtan los mecanismos de participación ciudadana de que trata la ley relativos a licencias, permisos y trámites ambientales.*

¹ Por medio del cual se expide el Decreto Único. Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

² Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA y se dictan otras disposiciones

³ Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA

Carrera 13 A No. 34 – 72 Bogotá, D.C.

Código Postal 110311132

Nit: 900.467.239-2

Centro de Contacto Ciudadano: 57 (1) 2540100 / 018000112998

PBX: 57 (1) 2540119

www.anla.gov.co

GD-FO-03 OFICIOS V8

26/05/2023

Página 1 de 4

5. *Implementar estrategias dirigidas al cuidado, custodia y correcto manejo de la información de los expedientes de licencias, permisos y trámites ambientales.*
6. *Apoyar la elaboración de la reglamentación en materia ambiental.*
7. *Adelantar y culminar el procedimiento de investigación, preventivo y sancionatorio en materia ambiental, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009 o la norma que la modifique o sustituya.*
8. *Adelantar los cobros coactivos de las sumas que le sean adeudadas a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– por todos los conceptos que procedan.*
9. *Ordenar la suspensión de los trabajos o actividades, en los casos en los que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible haga uso del ejercicio discrecional y selectivo sobre los asuntos asignados a las Corporaciones Autónomas Regionales.*
10. *Aprobar los actos administrativos de licencias ambientales para explotaciones mineras y de construcción de infraestructura vial y los permisos y concesiones de aprovechamiento forestal de que tratan los artículos [34](#), [35](#) y [39](#) de la Ley 99 de 1993.*
11. *Dirimir los conflictos de competencia cuando el proyecto, obra o actividad sujeto a licencia o permiso ambiental se desarrolle en jurisdicción de dos o más autoridades ambientales.*
12. *Desarrollar la política de gestión de información requerida para el cumplimiento de su objeto.*
13. *Asumir la representación judicial y extrajudicial de la Nación en los asuntos de su competencia.*
14. *Las demás funciones que le asigne la Ley (...)*

Así mismo, el Decreto 1076 de 2015, establece que la Entidad es la encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental y los fines constitucionales de propender por el desarrollo sostenible del país. En tal sentido, tiene entre sus funciones la de otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de conformidad con la ley y su reglamentación, así como realizar seguimiento y control ambiental a los proyectos de su competencia conforme lo establecido en el artículo 2.2.2.3.9.1. del Decreto 1076 de 2015.

En el artículo 2.2.2.3.2.2 del Decreto 1076 de 2015 se listan los proyectos, obras y actividades sujetos a licencia ambiental de competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA, para los sectores hidrocarburos, minería, infraestructura, energía, plaguicidas, agroquímicos, entre otros. Lo anterior, se constituye en la esencia para lo cual fue creada.

Revisada su consulta, no se evidenció que se relacione con las funciones y competencias otorgadas a la Entidad, ya descritas con anterioridad. Ahora bien, tenga presente que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MINAMBIENTE) como Ente rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables, es el encargado de Diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio.

Asimismo, en el artículo segundo y tercero de la Ley 2327 del 13 de septiembre de 2023, se establece la definición de pasivo ambiental y la política pública para la gestión de este, señalando:

“(...) ARTÍCULO 2. Definición. Entiéndase por Pasivo Ambiental las afectaciones ambientales originadas por actividades antrópicas directa o indirectamente por la mano del hombre,

autorizadas o no, acumulativas o no, susceptibles de ser medibles, ubicables y delimitables geográficamente, que generan un nivel de riesgo no aceptable a la vida, la salud humana o el ambiente, de acuerdo con lo establecido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Salud, y para cuyo control no hay un instrumento ambiental o sectorial. (Subrayado fuera de texto).

ARTÍCULO 3. Política Pública para la Gestión de Pasivos Ambientales. *Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo del Ministerio de Minas y Energías, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, del Ministerio de Transporte, del Ministerio de Cultura y del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, las demás carteras ministeriales, las autoridades ambientales competentes y las entidades que se consideren necesarias, fijarán los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una Política Pública, con un diagnóstico previo del problema, para la Gestión de Pasivos Ambientales, con su respectivo plan de acción y seguimiento.*

De acuerdo con lo expuesto, se entiende que será el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el encargado de la reglamentación e implementación de los pasivos ambientales, así pues, no es competencia de la ANLA, dado que su misionalidad está dirigida a ser una entidad operadora de norma más no reguladora. En tal sentido, como entidad pública, respeta y acata los principios de legalidad y responsabilidad establecidos en la Constitución Política de 1991, en sus artículos 6⁴ y 121⁵ y demás normativa vigente aplicable. Por ende, no puede ejercer funciones distintas de las que le atribuyen la Constitución y la ley, ni puede infringir, omitir o extralimitarse en el ejercicio de sus funciones.

Por lo anterior, haciendo prevalecer el principio general contemplado en el artículo 121 de la Constitución política que a letra dice *“Ninguna autoridad del estado podrá ejercer funciones Distintas a las que le atribuye la constitución y la ley”*, se hace necesario acogerse a lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015; y por consiguiente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015⁶, le informamos que su solicitud, se trasladó al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante radicado ANLA del 20262300454971 de mayo de 2026, para que desde sus funciones y competencias atiendan lo requerido.

Ahora bien, es de señalar que las preguntas a las que no se les da respuesta por este medio, puede que hayan sido trasladadas a otra entidad al no ser competencia de la Entidad o que hayan sido priorizadas para ser respondidas el día de los espacios de diálogo de rendición de cuentas de la ANLA directamente.

⁴ Artículo 6 de la Constitución Política de 1991. “Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.”

⁵ Artículo 121 de la Constitución Política de 1991. “Ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas de las que le atribuyen la Constitución y la ley.”

⁶ **ARTÍCULO 21. FUNCIONARIO SIN COMPETENCIA.** Si la autoridad a quien se dirige la petición no es la competente, se informará de inmediato al interesado si este actúa verbalmente, o dentro de los cinco (5) días siguientes al de la recepción, si obró por escrito. Dentro del término señalado remitirá la petición al competente y enviará copia del oficio remitido al peticionario o en caso de no existir funcionario competente así se lo comunicará. Los términos para decidir o responder se contarán a partir del día siguiente a la recepción de la Petición por la autoridad competente.

Carrera 13 A No. 34 – 72 Bogotá, D.C.

Código Postal 110311132

Nit: 900.467.239-2

Centro de Contacto Ciudadano: 57 (1) 2540100 / 018000112998

PBX: 57 (1) 2540119

www.anla.gov.co

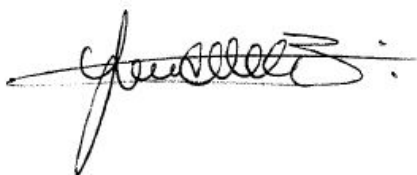
GD-FO-03 OFICIOS V8

26/05/2023

Página 3 de 4

A razón de lo anterior, le invitamos a estar al tanto de nuestros canales oficiales (<https://www.anla.gov.co/atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/canales-de-atencion>) y redes sociales (<https://www.facebook.com/ANLACol/> y https://twitter.com/ANLA_Col), a través de las cuales se dará a conocer más información sobre estos eventos.

Cordialmente,



JUAN CARLOS MENDEZ BELTRAN
COORDINADOR DEL GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Elaboró:
KATHERINE JULIETTE MENDOZA SARMIENTO (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)

Revisó:
SANDRA PATRICIA CRUZ ARGUELLO (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)

Copia para:

Anexos: Radicado ANLA 20262300454971

Medio de Envío: Correo Electrónico

Archívese en: 202623001400000003E

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.