

AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES
- ANLA -
AUTO N° 00451
(08 de febrero de 2021)

“Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones”

**EL SUBDIRECTOR DE INSTRUMENTOS, PERMISOS Y TRÁMITES AMBIENTALES
DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES - ANLA**

En uso de sus facultades legales, en especial, las conferidas en la Ley 99 de 1993, los Decretos Ley 2811 de 1974 y 3573 de 2011 modificado por el Decreto 376 de 2020, el Decreto 1076 de 2015, las Resoluciones 01603 de 2018 y 00423 de 2020, y

CONSIDERANDO:

Que mediante radicado 2020089720-1-000 del 08 de junio de 2020¹, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, recibió para aprobación la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020², emitida por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, mediante la cual otorgó Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente al señor Ramiro Pabón Roa, identificado con cédula de ciudadanía No. 17.626.919 expedida en Florencia (Caquetá), para la Cuarta Unidad de Corta Anual en el predio denominado San Bernardo, vereda Santa Helena del municipio de Solano, departamento del Caquetá³.

Que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, mediante radicado 2020094470-1-000 del 16 de junio de 2020, remitió nuevamente a esta Autoridad, la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020, mediante la cual otorgó el Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente, objeto de la presente solicitud de aprobación.

Que esta Autoridad mediante oficio con radicado 2020099420-2-000 del 24 de junio de 2020, requirió a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, a fin de que allegara información adicional necesaria para dar continuidad al trámite de solicitud de aprobación del Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente, de que trata el artículo 35 de la Ley 99 de 1993 y de la Resolución No. 1082 del 04 de octubre de 1996 del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, mediante radicado 2020119277-1-000 del 27 de julio de 2020, allegó información tendiente a dar respuesta a los requerimientos efectuados por esta Autoridad en el oficio con radicado 2020099420-2-000 del 24 de junio de 2020, adjuntando el Acta

¹ El citado radicado reposa en el expediente PJU0126-00-2020, asociado al expediente AFC0314-00.

² “Por medio de la cual se aprueba permiso de aprovechamiento forestal persistente de la cuarta Unidad De Corta Anual a qué se refiere la resolución 1225 del 23 de diciembre de 2005, ratificada por la resolución 873 del 18 de mayo del 2006 proferida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, al señor Ramiro Pabón Roa, identificado con la cédula de ciudadanía número 17626919 expedida en Florencia (Caquetá), en el predio de propiedad de la nación denominado San Bernardo, Vereda Santa Helena, municipio de Solano departamento de Caquetá y se toman otras determinaciones. Código expediente PE-06-18-756-X-001-058-03”.

³ Tramitada en el expediente PE-06-18-756-X-001-058-03 de CORPOAMAZONIA.

“Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones”

de la Cuarta sesión ordinaria del consejo directivo de CORPOAMAZONIA del 29 de septiembre de 2004, el Informe 06 del 18 de febrero de 2013, los Conceptos Técnicos DTC-CT-139 del 20 de febrero de 2013 y C-SMA-029 del 18 de junio de 2013, el Plan de Manejo Forestal -PMF-, y la Cartografía del Plan de Manejo Forestal -PMF-, en formato digital [shape (*.shp)].

Que esta Autoridad mediante Auto 08205 del 27 de agosto de 2020, acogiendo el Concepto Técnico No. 05147 del 20 de agosto de 2020, requirió a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, para que dentro del término de un (1) mes, contado a partir de su ejecutoria, de conformidad con lo establecido en el artículo 17 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011⁴, sustituido por el artículo 1° de la Ley 1755 del 30 de junio de 2015⁵, complementara la información presentada, con el fin de dar continuidad a la solicitud de aprobación del Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente otorgado por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA mediante la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020.

Que el acto administrativo en mención fue notificado a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, el día 08 de septiembre de 2020, quedando ejecutoriado el día 09 de septiembre del mismo año, fecha a partir de la cual, empezó a contarse el término para la presentación de la información faltante.

Que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, mediante comunicación con radicado 2021002043-1-000 del 07 de enero de 2021, allegó de manera extemporánea, información con el fin de atender los requerimientos realizados por esta Autoridad a través del Auto 08205 del 27 de agosto de 2020.

Que el equipo técnico de la Subdirección de Instrumentos, Permisos y Trámites Ambientales de esta Autoridad, con fundamento en la documentación obrante en el expediente AFC0314-00, realizó la evaluación de la solicitud de aprobación de la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020, emitiendo el Concepto Técnico No. 00293 del 29 de enero de 2021, el cual hace parte integral del presente acto administrativo.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que el Decreto Ley 2811 de 1974⁶, establece en su artículo 51 que el derecho de usar los recursos naturales renovables puede ser adquirido por ministerio de la ley, permiso, concesión y asociación.

Que el artículo 211 del Capítulo II “*De los aprovechamientos forestales*” del Decreto Ley 2811 de 1974, dispuso que “*Se entiende por aprovechamiento forestal la extracción de productos de un bosque*”.

Que el artículo 213 *ibidem*, estableció que “*Son aprovechamientos forestales persistentes los que se efectúan con la obligación de conservar el rendimiento normal del bosque con técnicas silvícolas que permitan la renovación del recurso*”, y el artículo 216 del mismo Decreto Ley, señala que “*Los aprovechamientos forestales persistentes de los bosques naturales o artificiales ubicados en baldíos y demás terrenos de dominio público pueden hacerse directamente o por administración delegada o mediante asociación, concesión o permiso (...) Los aprovechamientos forestales persistentes de bosques naturales o artificiales en terrenos de propiedad privada requieren autorización*”.

⁴ Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

⁵ Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

⁶ Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.



“Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones”

Que por su parte, el artículo 35 de la Ley 99 de 1993⁷, respecto a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, establece en su inciso noveno, que los permisos de aprovechamiento forestal, serán otorgados por el Director de la Corporación, con el conocimiento previo del Consejo Directivo y la aprobación del Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que en el marco de lo dispuesto en los numerales 12 y 14 del artículo 1°, numeral 42 del artículo 5° e inciso noveno del artículo 35 de la Ley 99 de 1993, se expidió la Resolución No. 1082 del 04 de octubre de 1996⁸ del entonces Ministerio del Medio Ambiente, señalando, entre otras consideraciones, la necesidad de *“establecer el procedimiento para la aprobación por parte del Ministro del Medio Ambiente de los permisos de aprovechamiento forestal otorgados por el Director General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía”*.

Que la Resolución No. 1082 del 04 de octubre de 1996, establece en su artículo 2°, el procedimiento para la aprobación de los permisos de aprovechamiento forestal otorgados por el Director General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, y en su artículo 6°, resolvió que el Director General de la Corporación, debe remitir dentro de los cinco (5) días siguientes al vencimiento de cada trimestre contado a partir de la vigencia de la Resolución, un informe de las autorizaciones de aprovechamiento forestal otorgadas.

Que el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015⁹, unificó las normas de carácter reglamentario que rigen el sector ambiental y desarrollo sostenible, dentro de las cuales se encuentra el Decreto 1791 de 1996 *“Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal”*, regulando en su Libro 2, Parte 2, Título 1, Capítulo 1, Sección 3, las *“clases de aprovechamiento forestal”*, estableciendo en el literal b) del artículo 2.2.1.1.3.1., que los aprovechamientos forestales persistentes son aquellos que *“se efectúan con criterios de sostenibilidad y con la obligación de conservar el rendimiento normal del bosque con técnicas silvícolas, que permitan su renovación. Por rendimiento normal del bosque se entiende su desarrollo o producción sostenible, de manera tal que se garantice la permanencia del bosque”*.

Que el artículo 2.2.1.1.2.2. del Decreto 1076 de 2015, establece los principios generales que orientan la aplicación e interpretación del régimen de aprovechamiento forestal.

Que el Decreto 1076 de 2015, indica en su artículo 2.2.1.1.4.1., los requisitos para adelantar aprovechamientos forestales persistentes de bosques naturales ubicados en terrenos de dominio público, y en su artículo 2.2.1.1.4.3., los requisitos para aprovechamientos forestales persistentes de bosques naturales ubicados en terrenos de propiedad privada.

Por su parte, el artículo 2.2.1.1.4.5. *ibidem*, establece el trámite para los aprovechamientos forestales persistentes de bosque natural ubicados en terrenos de dominio público o privado.

Que el Decreto 1076 de 2015, indica en su artículo 2.2.1.1.7.1., el procedimiento de solicitud de aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado.

⁷ Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.

⁸ Por la cual se fijan los cupos para el otorgamiento de autorizaciones y permisos de aprovechamiento forestal y se establece el procedimiento para la aprobación de los permisos de aprovechamiento forestal para la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA

⁹ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible



“Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones”

Que el artículo 2.2.1.1.14.1 del Decreto 1076 de 2015, señala que *“De conformidad con la Ley 99 de 1993, corresponde a las Corporaciones, a las autoridades ambientales de los grandes centros urbanos y a las entidades territoriales, ejercer las funciones de control y vigilancia, así como impartir las órdenes necesarias para la defensa del ambiente en general y de la flora silvestre y los bosques en particular”*.

Que el artículo 17 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015, establece que cuando una petición ya radicada está incompleta, o que el peticionario deba realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de radicación, para que la complete en el término máximo de un (1) mes.

Que de igual forma, dicha disposición establece que se entenderá desistida la solicitud o la actuación **cuando no satisfaga el requerimiento**, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual, motivo por el cual, una vez vencidos los términos establecidos, sin que el peticionario haya cumplido con lo requerido, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado.

Ahora bien, atendiendo las disposiciones legales enunciadas y frente a las actuaciones administrativas surtidas dentro del trámite objeto de estudio obrante en el expediente AFC0314-00, se evidenció lo siguiente:

Una vez revisado el Sistema de Información de Licencias Ambientales - SILA y el expediente AFC0314-00, se observa que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, mediante comunicación con radicado 2021002043-1-000 del 07 de enero de 2021, allegó información con el fin de atender los requerimientos realizados a través del Auto 08205 del 27 de agosto de 2020, la cual fue evaluada mediante el Concepto Técnico No. 00293 del 29 de enero de 2021, sin embargo, se establece que no dio cumplimiento con lo requerido mediante el precitado auto, toda vez que la documentación allegada por la Corporación, corresponde a la misma información que fue allegada y evaluada previamente mediante el Concepto Técnico No. 05147 del 20 de agosto de 2020, acogido mediante el Auto 08205 del 27 de agosto de 2020.

Adicionalmente, se observa que el Auto 08205 del 27 de agosto de 2020, quedó ejecutoriado el día 09 de septiembre de 2020, fecha a partir de la cual comenzó a contarse el término de un (1) mes, para allegar la información requerida. Término que venció el 09 de octubre de 2020, sin que obre en el expediente solicitud de prórroga debidamente justificada antes de su vencimiento.

Que así las cosas, y toda vez que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, no dio respuesta de manera satisfactoria a los requerimientos realizados por esta Autoridad, se procederá a decretar el desistimiento tácito de la solicitud de aprobación de la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020 emitida por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, en atención a lo establecido en el artículo 17 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015.

Que una vez en firme el presente acto administrativo, esta Autoridad en aras de evitar el desgaste administrativo y la realización de acciones sucesivas al expediente, así como garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Entidad, archivará el expediente AFC0314-00, conforme a lo dispuesto en el artículo 122 de la Ley 1564 del 12 de julio de 2012¹⁰, en concordancia con su artículo 626 y el artículo 306 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011, tal como quedará expuesto en la parte dispositiva del presente acto administrativo.

¹⁰ Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras disposiciones.



“Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones”

Que no obstante lo anterior, es preciso indicar que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, podrá presentar nuevamente la solicitud de aprobación del Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente otorgado mediante la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020, con el lleno de los requisitos legales, para su correspondiente evaluación.

COMPETENCIA DE ESTA AUTORIDAD

Que mediante el Decreto Ley 3573 del 27 de septiembre de 2011, se creó la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del país.

Que el numeral 1 del artículo 3 del Decreto Ley 3573 del 2011, establece dentro de las funciones de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, la de otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la Ley y los reglamentos.

Que el numeral 1º del artículo 11. del Decreto 376 del 11 de marzo de 2020¹¹, asigna como una de las funciones de la Subdirección de Instrumentos, Permisos y Trámites Ambientales de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, la de evaluar las solicitudes de permisos, autorizaciones, certificaciones y trámites ambientales para definir la viabilidad ambiental de los proyectos, obras o actividad de su competencia.

Que mediante el numeral 12 del artículo 5º de la Resolución 00423 del 12 de marzo de 2020, la Dirección General de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, delegó en la Subdirección de Instrumentos, Permisos y Trámites Ambientales la función de otorgar o negar permisos, concesiones y/o autorizaciones para el uso, aprovechamiento y/o afectación de recursos naturales renovables de competencia de la Entidad.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. Decretar el desistimiento tácito de la solicitud de aprobación del Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente otorgado por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA mediante la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020, al señor Ramiro Pabón Roa, identificado con cédula de ciudadanía No. 17.626.919 expedida en Florencia (Caquetá), para la Cuarta Unidad de Corta Anual en el predio denominado San Bernardo, vereda Santa Helena del municipio de Solano, departamento del Caquetá, presentada por la precitada Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, con NIT. 800.252.844-2, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, podrá presentar nuevamente la solicitud de aprobación del Permiso de Aprovechamiento Forestal Persistente otorgado mediante la Resolución DG. 0425 del 18 de mayo de 2020, con el lleno de los requisitos legales.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el contenido del presente acto administrativo a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, a través de su representante legal o apoderado debidamente constituido.

¹¹ Por el cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA



"Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones"

PARÁGRAFO. En la diligencia de notificación, se deberá entregar copia del Concepto Técnico No. 00293 del 29 de enero de 2021.

ARTÍCULO TERCERO. La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONIA, deberá comunicar el contenido del presente acto administrativo al señor Ramiro Pabón Roa.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido del presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO QUINTO. Una vez en firme el presente acto administrativo, ordenar el archivo definitivo del expediente **AFC0314-00**.

ARTÍCULO SEXTO. Publicar el contenido del presente acto administrativo en la Gaceta de esta Entidad.

ARTÍCULO SÉPTIMO. Contra el presente acto administrativo, procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 08 de febrero de 2021



CARLOS ALONSO RODRIGUEZ PARDO

Subdirector de Instrumentos, Permisos y Trámites Ambientales

Ejecutores
LEIDY KATHERINE VANEGAS
PRIETO
Profesional Jurídico/Contratista



Revisor / L^{der}
JORGE ANDRES GARZON
PEDROZA
Revisor Jurídico/Contratista



Expediente No. AFC0314-00
Concepto Técnico N° 00293 del 29 de enero de 2021
Fecha: 08 de febrero de 2021

Proceso No.: 2021020841

Archívese en: AFC0314-00
Plantilla_Auto_SILA_v3_42852



“Por el cual se decreta el desistimiento tácito de una actuación administrativa y se toman otras determinaciones”

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.

